10 февраля 2014 года город Ижевск

Акт проверки

соблюдения антимонопольного законодательства

Министерством сельского хозяйства и продовольствия

Удмуртской Республики

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 01.11.2013 г. № 365 проведена внеплановая выездная проверка в отношении Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Вадима Сивкова, д. 120.

Продолжительность проверки: с 11.11.2013 года по 10.02.2014 года.

Проверка окончена 10.02.2014 года.

Акт составлен: старшим государственным инспектором отдела контроля органов власти <…>.

Копия приказа о проведении проверки направлена министру сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики <…> посредством почтовой связи, о чем имеется почтовое уведомление о вручении.

Лица, проводившие проверку: <…> - заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти - руководитель инспекции; заместитель руководителя инспекции - <…> - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти; участник инспекции – <…> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти; участник инспекции – <…> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся министр сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики <…>.

Предметом проводимой проверки является контроль соблюдения Министерством сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики требований антимонопольного законодательства.

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства – с 01 января 2012 года по 11 ноября 2013 года.

В ходе проверки, в соответствии с задачами и планом проверки, были рассмотрены и проанализированы следующие документы:

- Положение о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики, утвержденное постановлением Правительства Удмуртской Республики № 312 от 05.09.2011 года;

- входящая, исходящая корреспонденция Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики за период с 01 января 2012 года по 11 ноября 2013 года;

- приказы и распоряжения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики по основной деятельности, принятые (изданные) за период с 01 января 2012 года по 11 ноября 2013 года;

- переписка Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за период с 01 января 2012 года по 11 ноября 2013 года.

**Контрольным мероприятием установлено:**

1. Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 05.09.2011 года № 312 утверждено Положение о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики (далее – Положение). Согласно Положению Министерство сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики (далее – Министерство) является исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, реализующим на территории Удмуртской Республики государственную политику в сфере агропромышленного комплекса Удмуртской Республики, обеспечения населения Удмуртской Республики продовольствием, содействия устойчивому развитию сельских территорий, координирующим деятельность исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики в этой сфере, а также осуществляющим мероприятия по реализации государственной политики в сфере регулирования земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Удмуртской Республики) и мониторинг этих земель

В соответствии с указанным Положением Министерство осуществляет следующие функции:

- участвует в установленном порядке в разработке прогнозов социально-экономического развития Удмуртской Республики по вопросам агропромышленного комплекса, а также разрабатывает и вносит предложения по совершенствованию продовольственной, аграрной, экономической, инвестиционной и социальной политики;

- участвует в разработке и реализации федеральных целевых программ, программ социально-экономического развития Удмуртской Республики, республиканских и ведомственных целевых программ в соответствии с законодательством;

- реализует цели, задачи, направления государственной политики в сфере агропромышленного комплекса Удмуртской Республики в соответствии с законодательством;

- осуществляет полномочия главного распорядителя средств бюджета Удмуртской Республики и федерального бюджета, предусмотренных на реализацию возложенных на Министерство функций, и полномочия распорядителя средств бюджета Удмуртской Республики, предусмотренных на содержание Министерства; осуществляет полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета Удмуртской Республики, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики;

- осуществляет управление в сфере агропромышленного комплекса Удмуртской Республики, включая животноводство, растениеводство, производственно-техническое обслуживание и материально-техническое обеспечение агропромышленного производства, мелиорацию земель, плодородие почв, регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, управление в сфере регулирования земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Удмуртской Республики), мониторинг этих земель;

- осуществляет правовое регулирование в области растениеводства, семеноводства, механизации, животноводства, производственно-технического обслуживания и материально-технического обеспечения агропромышленного производства, рыбоводства, плодородия почв, регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевой и перерабатывающей промышленности, устойчивого развития сельских территорий;

- оказывает методологическую помощь получателям средств бюджета Удмуртской Республики, органам местного самоуправления в Удмуртской Республике по вопросам государственной поддержки сельского хозяйства;

- оказывает государственную поддержку в области агропромышленного комплекса Удмуртской Республики в соответствии с законодательством.

Министерство наделено следующими правами и обязанностями в установленной сфере деятельности:

- вносить на рассмотрение Президента Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики предложения по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства, в том числе проекты правовых актов;

- вносить в Правительство Удмуртской Республики предложения об отмене актов исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики или о приостановлении их действия по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства;

- издавать собственные нормативные правовые акты по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства;

- соответствии с законодательством осуществлять контроль за использованием бюджетных средств в агропромышленном комплексе Удмуртской Республики;

- осуществлять возложенные на него функции и полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Удмуртской Республики;

- осуществлять иные обязанности в соответствии с законодательством.

2. Инспекцией Удмуртского УФАС России были выборочно проверены корреспонденция Министерства за период с 01.01.2012 года по 11.11.2013 года, установлено следующее.

2.1. В Министерство поступило письмо ОАО «Росагролизинг» от 29.12.2011 года № 18.1-05/18555 «О сотрудничестве с ОАО «Глазов-молоко».

Из письма следует, что ОАО «Росагролизинг» готово оказать содействие в поставке оборудования ОАО «Глазов-молоко».

Представителями Министерства была представлена вся переписка по указанным в названном письме вопросам. Так, письмом Министерства от 24.01.2012 года № 05/2-178, адресованному ОАО «Глазов-молоко», Министерство сообщило о готовности ОАО «Росагролизинг» оказать содействие в поставке оборудования.

Согласно тексту письма ОАО «Росагролизинг» от 29.12.2011 года № 18.1-05/18555, оно является ответом на обращение Министерства от 28.11.2011 года № 05/1-4784 по вопросу сотрудничества с ОАО «Глазов-молоко».

Согласно содержанию представленной Министерством копии письма от 28.11.2011 года № 05/1-4784, оно представляет собой рекомендацию органа государственной власти Удмуртской Республики в отношении ОАО «Кезский сырзавод» для сотрудничества с ОАО «Росагролизинг» в качестве потенциального покупателя оборудования на условиях лизинга.

Текст указанного письма не содержит ссылок на ОАО «Глазов-молоко».

Проанализировав все три письма, представленных Инспекции при проведении проверки, следует, что Министерством представлены недостоверные данные относительно письма Министерства от 28.11.2011 года № 05/1-4784, поскольку оно касается исключительно ОАО «Кезский сырзавод», не упоминает ОАО «Глазов-молоко».

Дальнейшая представленная Министерством переписка по указанным вопросам (письмо ОАО «Росагролизинг» от 29.12.2011 года № 18.1-05/18555, письмо Министерства от 24.01.2012 года № 05/2-178) свидетельствует о том, что письмо Министерства от 28.11.2011 года № 05/1-4784 было иного содержания, чем представлено Инспекции, а именно касалось иного предприятия – ОАО «Глазов-молоко».

Согласно части 1 статьи 25.4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции), должностные лица антимонопольного органа, которые проводят проверку, вправе истребовать у проверяемого лица необходимые для проведения проверки документы и информацию.

В соответствии с часть 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции, коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом [тайну](consultantplus://offline/ref=A8D744965F3F9D9096F384356EDAF3A2ED5BC1851532F55317ECE867s0t1G)), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Согласно части 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным [законодательством](consultantplus://offline/ref=C0A9C9E800D7DD4CFC3EA764DA80F8C3A1E2F08F4E957843CC130D03B3F6648475AA7C39A3B4F35Fj1s8G) Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных [частями 3](consultantplus://offline/ref=C0A9C9E800D7DD4CFC3EA764DA80F8C3A1E2FF8B4C957843CC130D03B3F6648475AA7C31AAjBs1G), [4](consultantplus://offline/ref=C0A9C9E800D7DD4CFC3EA764DA80F8C3A1E2FF8B4C957843CC130D03B3F6648475AA7C31AAjBs3G) и [7](consultantplus://offline/ref=C0A9C9E800D7DD4CFC3EA764DA80F8C3A1E2FF8B4C957843CC130D03B3F6648475AA7C3CA5B7jFs5G) настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных [частью 8](consultantplus://offline/ref=C0A9C9E800D7DD4CFC3EA764DA80F8C3A1E2FF8B4C957843CC130D03B3F6648475AA7C3CA5B7jFs7G) настоящей статьи -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, Министерством Удмуртскому УФАС России в лице Инспекции, представлены заведомо недостоверные сведения (информация) – копия письма от 28.11.2011 года № 05/1-4784 «Об открытом акционерном обществе «Кезский сырзавод», что является событием административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

2.2. Письмом без номера от 21.03.2013 года (вх. № 1189-02 от 22.03.2013 года) ООО «Надежда» обратилось с вопросом о причинах невыплаты обществу субсидии на молоко за 3 квартал 2012 года.

Министерство письмом от 28.03.2013 года № 02/8-1139 сообщило ООО «Надежда» о том, что пакет документов общества на получение субсидии на молоко был принят 10.10.2012 года, однако в результате транзакции при электронной регистрации был не учтен, следствием чего явилось непредставление субсидии на молоко за 3 квартал 2012 года.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Непредоставление субсидии хозяйствующему субъекту, имеющему право на её получение, обратившемуся в уполномоченный орган её предоставляющий в установленном порядке и сроки не может не оказать влияния на конкуренцию, поскольку иные хозяйствующие субъекты, действующие с ним на одном рынке, её получили.

Бездействие Министерства по предоставлению субсидии ООО «Надежда» на молоко за 3 квартал 2012 года создает для данного хозяйствующего субъекта непредусмотренные действующим законодательством Российской Федерации необоснованное препятствование осуществлению деятельности, привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке производства молока на территории Удмуртской Республики.

Таким образом, в действиях Министерства по непредоставлению ООО «Надежда» субсидии на молоко за 3 квартал 2012 года имеются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2.3. Письмом от 30.09.2011 года № 06/1-3929 в адрес ООО «Ёжевский» Министерство проинформировало общество об отсутствии возможности предоставить субсидию на зерноуборочный комбайн «Вектор-410», приобретенный в 2010 году, в связи с несоответствием условиям представления субсидий на приобретение и модернизацию техники, оборудования положениям постановления Правительства Удмуртской Республики от 31.01.2011 года № 15 «Об утверждении Положения о предоставлении в 2011 году субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства».

ООО «Ёжевский» письмом без номера от 30.12.2011 года обратилось к Президенту Удмуртской Республики с просьбой выделить субсидии на возмещение части затрат на приобретение зерноуборочного комбайна и косилки-плющилки.

Президент Удмуртской Республики на листе для резолюций дал поручение от 21.01.2012 года № П3-264-0057 Заместителю Председателя Правительства Удмуртской Республики <…>, Министру сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики «мы планируем выделить Юк. р-ну 50 млн. р. Можно учесть в этой сумме и льнозавод и «Ежевский» на комбайн».

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 30.01.2012 года № 27-р «О предоставлении иного межбюджетного трансферта» Министерству поручено предоставить иной межбюджетный трансферт бюджету муниципального образования «Юкаменский район» на решение вопроса местного значения по созданию условий для развития сельскохозяйственного производства в сумме 47300,0 тыс. рублей.

Письмом от 10.02.2012 года № 02/2-435 Министерство обратилось к Главе муниципального образования «Юкаменский район» с просьбой выделить ООО «Ёжевский» субсидию на возмещение части затрат на приобретение зерноуборочного комбайна за счет средств иного межбюджетного трансферта, предоставленного бюджету муниципального образования «Юкаменский район» в соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 30.01.2012 года № 27-р.

Письмом от 20.02.2012 года № 02-46/35 Глава муниципального образования «Юкаменский район» проинформировал Министерство о выделении за счет средств иного межбюджетного трансферта для ООО «Ёжевский» 4 774 357 рублей, в том числе 1 035 939 рублей на возмещение части затрат по приобретению зерноуборочного комбайна.

Письмом от 20.02.2012 года № 02/2-603 Министерство проинформировало Президента Удмуртской Республики о выделении муниципальным образованием «Юкаменский район» за счет средств иного межбюджетного трансферта для ООО «Ёжевский» 4 774 357 рублей, в том числе 1 035 939 рублей на возмещение части затрат по приобретению зерноуборочного комбайна.

Пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции под государственными или муниципальными преференциями понимаются предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

С учетом изложенного, предоставление Президентом Удмуртской Республики, Правительством Удмуртской Республики, Министерством, Администрацией муниципальным образованием «Юкаменский район» обществу с ограниченной ответственностью «Ёжевский» бюджетных средств в размере 4 774 357 рублей, обеспечивает ему более выгодные условия деятельности, и является государственной (муниципальной) преференцией.

Согласно части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции, государственная или муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

За получением согласия на предоставление преференции ООО «Ёжевский» в антимонопольный орган Президент Удмуртской Республики, Правительство Удмуртской Республики, Министерство, Администрация муниципального образования «Юкаменский район» не обращались.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных [главой 5](consultantplus://offline/ref=7CF3D8D52C22E99240715799754AE391CDB85D4317986521274A9BC09BB4E0BF85C3E397Z0t2K) Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в действиях Президента Удмуртской Республики, Правительства Удмуртской Республики, Министерства, Администрации муниципального образования «Юкаменский район» по предоставлению ООО «Ёжевский» преференции в размере 4 774 357 рублей без получения предварительного согласия антимонопольного органа имеются признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15, части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

Согласно статье 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия Президента Удмуртской Республики, Правительства Удмуртской Республики, Министерства, Администрации муниципального образования «Юкаменский район», ООО «Ёжевский», направленные на передачу из бюджета Удмуртской Республики денежных средств хозяйствующему субъекту без проведения публичных процедур приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на функционирующем рынке в границах Удмуртской Республики.

Таким образом, в действиях Президента Удмуртской Республики, Правительства Удмуртской Республики, Министерства, Администрации муниципального образования «Юкаменский район», ООО «Ёжевский» по передаче последнему в 2012 году из бюджета Удмуртской Республики денежных средств в размере 4 774 357 рублей без проведения публичных процедур имеются признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Инспекция на основании статьи 22, пункта 11 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА

1. В действиях Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики по представлению Удмуртскому УФАС России заведомо недостоверных сведений (информации) – копии письма от 28.11.2011 года № 05/1-4784 «Об открытом акционерном обществе «Кезский сырзавод» имеет признаки нарушения частьи 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

2. В действиях Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики по непредоставлению ООО «Надежда» субсидии на молоко за 3 квартал 2012 года имеются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. В действиях Президента Удмуртской Республики, Правительства Удмуртской Республики, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики, Администрации муниципального образования «Юкаменский район» по предоставлению ООО «Ёжевский» преференции в размере 4 774 357 рублей без получения предварительного согласия антимонопольного органа имеются признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15, части 3 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. В действиях Президента Удмуртской Республики, Правительства Удмуртской Республики, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики, Администрации муниципального образования «Юкаменский район», ООО «Ёжевский» по передаче обществу в 2012 году из бюджета Удмуртской Республики денежных средств в размере 4 774 357 рублей без проведения публичных процедур имеются признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Подписи лиц, проводивших проверку:

Руководитель Инспекции <…>

Заместитель руководителя Инспекции <…>

Члены Инспекции <…>

<…>

С актом проверки ознакомлен:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность, фамилия, инициалы, дата, подпись)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Копию акта со всеми приложениями получил:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность, фамилия, инициалы, дата, подпись)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Руководитель инспекции <…>