



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО УДМУРТСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ**

**Актуальные вопросы привлечения к
административной ответственности за
нарушение и изменение условий
контрактов.**

Начальника отдела контроля закупок
Удмуртского УФАС России
О.Ю. Перевозчикова

Воткинск, 2019 г.

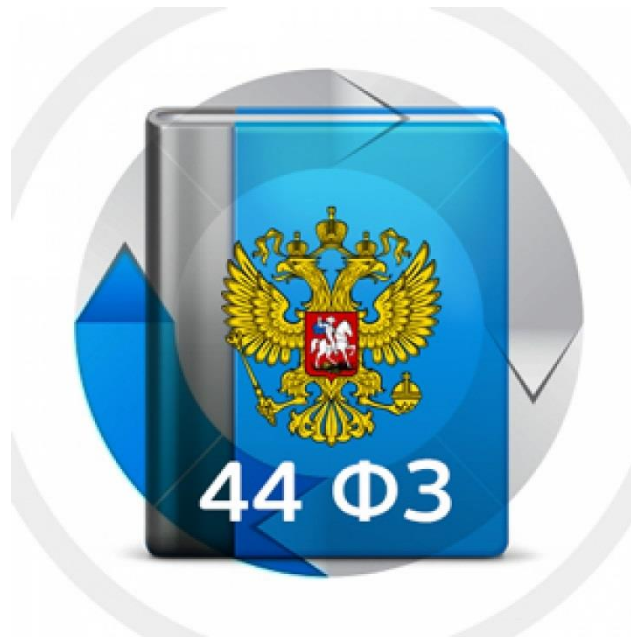


**Привлечение к административной
ответственности за нарушение условий
исполнения контрактов со стороны
заказчиков.**

Согласно данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации по состоянию на **июнь 2018 г.** на территории Удмуртской Республики **36 тыс. государственных и муниципальных контрактов**, подлежащих исполнению в **2014-2017 гг.** имеют в ЕИС статус **неисполненных**.

По состоянию **на июнь 2019 г.** на территории Российской Федерации **410 тыс. гос. контрактов** также имеют статус **неисполненных** в ЕИС.





Согласно пункту 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе **исполнение контракта** включает в себя меру: **оплату заказчиком** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

С 1 мая 2017 года вступили в силу требования части 13.1 статьи 34 и части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, устанавливающие срок оплаты по государственным и муниципальным контрактам (введены Федеральным законом от 01.05.2017 №83-ФЗ)





✓ **письмо Минфина России от 16.11.2017**

№ 24-03-07/77518 «О сроке оплаты контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»,

✓ **письмо Минфина России от 26.10.2017**

№ 24-03-08/70438 «О сроке оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта».

06 августа 2017 г. вступила в силу статья 7.32.5 КоАП РФ,

устанавливающая
ответственность
за нарушение
сроков оплаты



статья 7.32.5 КоАП РФ

1. Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, -

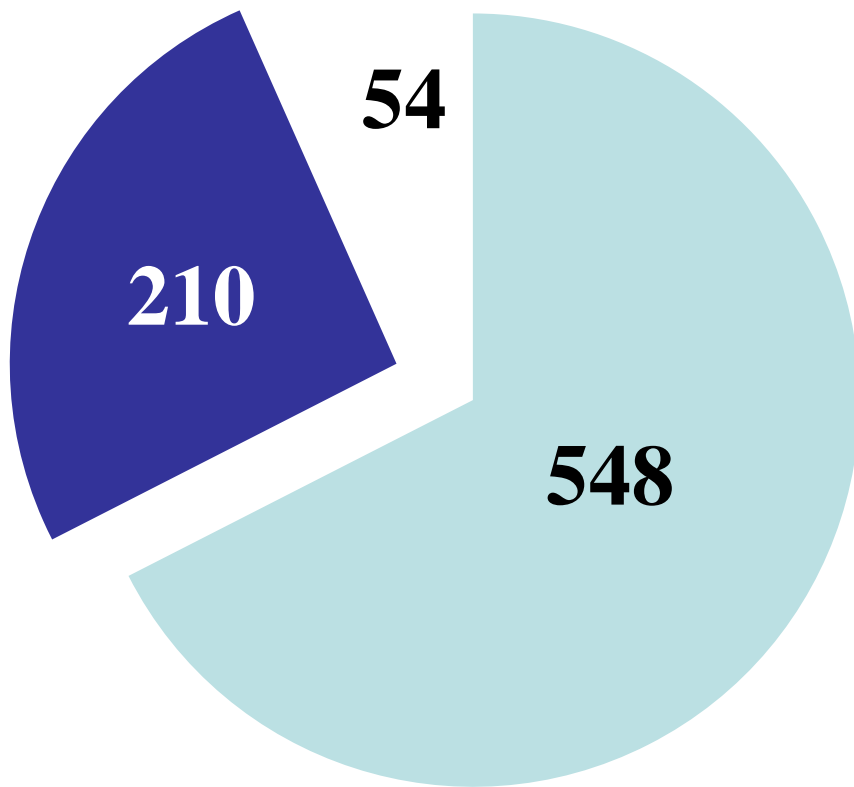
**влечет наложение административного штрафа в размере:
от 30 000 до 50 000 рублей**

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет дисквалификацию на срок от 1 года до 2 лет



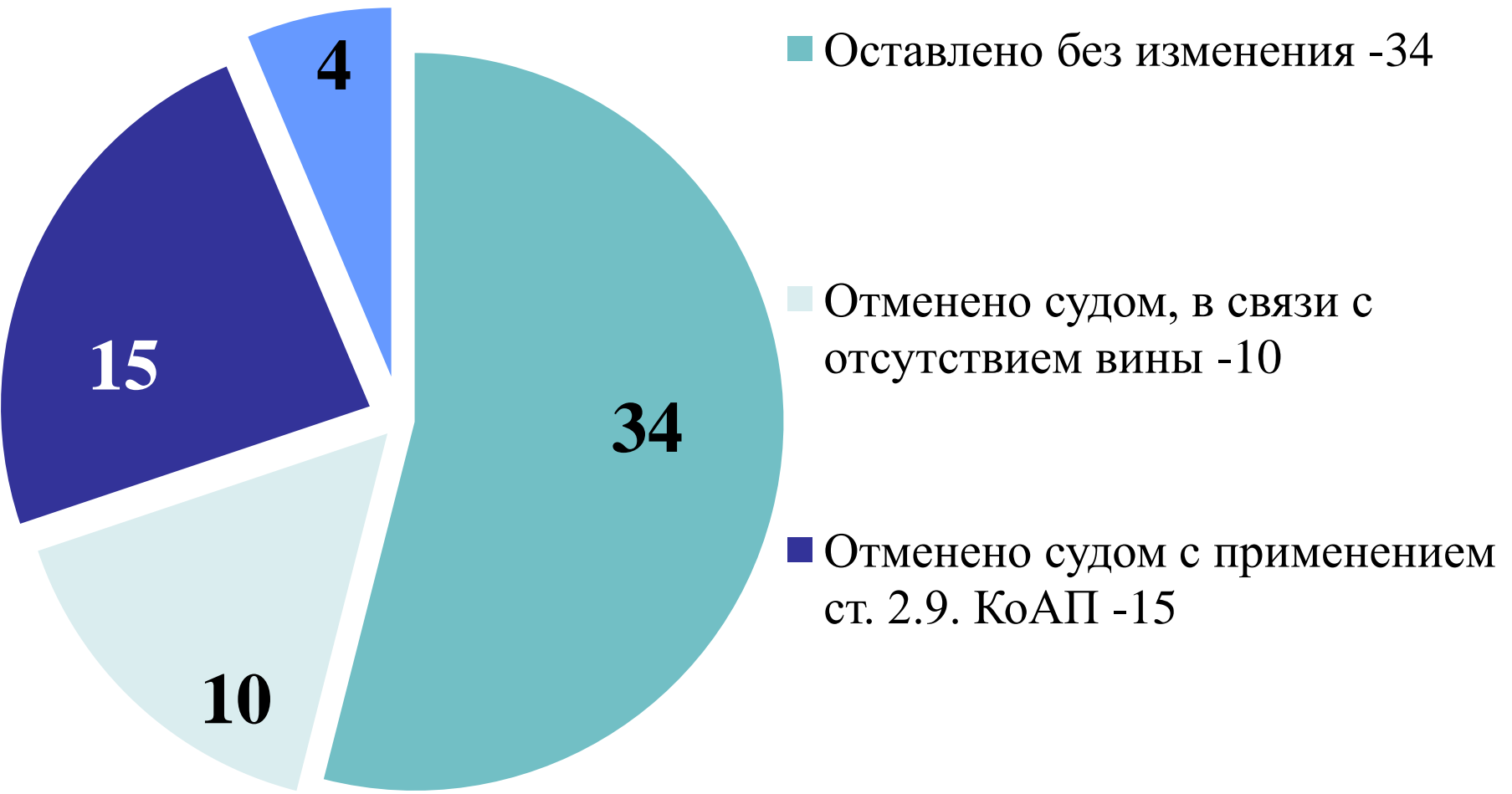
Удмуртским УФАС России в территориальные органы был направлен запрос о практике привлечения территориальными органами ФАС России должностных лиц к административной ответственности по вновь введенной статье 7.32.5 КоАП РФ в период с 1 января 2018 г. по 31 марта 2019 г.



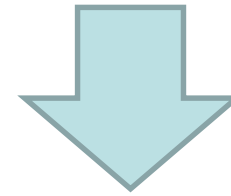
■ Вынесено постановлений о наложении штрафов -548

■ Прекращено дел в связи с отсутствием вины-210

Прекращено по статье 2.9 КоАП -54



При привлечении к ответственности антимонопольными органами и судом устанавливается **вина** должностного лица в совершенном правонарушении :



Работы по нанесению горизонтальной разметки были приняты Заказчиком 08 сентября

Цена контракта— **8 500 рублей.**

Оплата должна быть произведена- до 09 октября

Оплачено – 17 ноября

Причина неоплаты – отпуск зам.главы по строительству



Прокуратурой района было возбуждено административное дело, Удмуртским УФАС России на Главу наложен ***штраф в размере 30 000 рублей.***

Стоимость контракта
8 500 рублей



Административный штраф
30 000 рублей



«Опасность» дисквалификации за повторное
нарушение сроков оплаты в течении 1 года

При наличии исключительных обстоятельств, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ,

ЕСЛИ: минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее десяти тысяч рублей, а для должностных лиц - **не менее пятидесяти тысяч рублей**

Предлагаем внести изменения в санкцию части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, изложив ее в следующей редакции: «...влечет наложение административного штрафа в размере:

от 30 000 до 50 000 рублей, *в случае если цена контракта менее 30 000 рублей – в размере цены контракта».*



Должностным лицом, *своевременно выставлены заявки* на кассовый расход в целях исполнения обязательств по контракту № 759095 на капитальный ремонт душевой и санузлов от 28.09.2017.

В связи с *отсутствием финансирования у «...» не было возможности для соблюдения установленного срока для оплаты* выполненных работ по государственному контракту.

В связи с данными обстоятельствами вина «...» не установлена в полном объёме, административное производство прекращено.

(Постановление Волгоградского областного УФАС России)

Руководитель КУ УР был *освобожден от административной ответственности* в связи с отсутствием вины, поскольку им было направлено платежное поручение на оплату, вместе с тем Минфином УР *был уменьшен размер предельных объемов финансирования,* доведенных до ГРБС. То есть вина заказчика отсутствовала.





Привлечение к ответственности за
непредоставление/ несвоевременное
предоставление заказчикам денежных
средств?

- Статья 293 БК РФ. Неперечисление либо несвоевременное перечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств

Неперечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств, перечисление бюджетных средств в меньшем объеме, чем предусмотрено уведомлением о бюджетных ассигнованиях, либо несвоевременное перечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств влечет наложение **штрафов на руководителей государственных органов, органов местного самоуправления в соответствии с Кодексом РСФСР об административных правонарушениях, выплату компенсации получателям бюджетных средств в размере недофинансирования, а также при наличии состава преступления уголовные наказания, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации.**

КоАП РСФСР утратил силу в связи принятием Федерального закона от 30.12.2001 №196-ФЗ, которым с 1 июля 2002 года введен в действие Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Статья 293 БК РФ признана
утратившей силу.



Статья 15.15.11 КоАП РФ

Несвоевременное распределение, отзыв либо доведение до распорядителей или получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.



**Ответственность заказчиков за
изменение условий государственных
и муниципальных контрактов:
проблемы и практика.**

Статья 95 Закона № 44-ФЗ

По общему правилу изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в установленных Законом № 44-ФЗ случаях.



Случаи изменения условий контракта

Изменение цены контракта

при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика лимитов бюджетных обязательств (п. 6 ст. 161 БК РФ, п. 6 ч. 1, ч.2-3 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 28.11.2013 №1090)
для казенных учреждений

Снижение цены без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта (под. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ)

В случае изменения регулируемых государством цен (тарифов) на товары, работы, услуги (п. 5 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ)

Случаи изменения условий контракта

Изменение количества
товара, объема работы
или услуги и условий
контракта

+, - до 10% по
соглашению сторон с
изменением цены
контракта не более
чем на 10% (подпункт
«б»
п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона №
44-ФЗ)

при уменьшении ранее
доведенных до
государственного или
муниципального
заказчика лимитов
бюджетных
обязательств (п. 6 ст. 161
БК РФ, п. 6 ч. 1, ч. 2-3 ст.
95 Закона № 44-ФЗ,
постановление
Правительства РФ от
28.11.2013 №1090)

если цена заключенного на
срок не менее чем 3 года
контракта составляет или
превышает размер цены,
установленный
постановлением
Правительства РФ от 19.12.2013
№ 1186, условия контракта
могут быть изменены на
основании решения органа
исполнительной власти

Некоторые случаи изменений условий

Увеличение/уменьшение объёма закупаемой продукции с пропорциональным изменением цены контракта

Как следует из подп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, заказчик имеет возможность увеличить либо уменьшить предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на 10%, с пропорциональным изменением цены контракта.

Дословно названной нормой предусмотрено следующее: при увеличении либо уменьшении по соглашению сторон предусмотренных контрактом количества товара, объёма работы или услуги **не более чем на 10%** допускается изменение цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объёму работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, **но не более чем на 10% цены контракта**. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объёма работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги

- Письма Минэкономразвития РФ от 18 августа 2015 г. № Д28и-2497, от 20 июля 2015 г. № Д28и-2057, от 9 июля 2015 г. № Д28и-1921, от 17 марта 2015 г. № Д28и-736, от 31 декабря 2014 г. № Д28и-2874, от 31 декабря 2014 г. № Д28и-2884, от 16 сентября 2014 г. № Д28и-1866

Нарушение части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ

	Условия контракта	Условия дополнительного соглашения
Условие об <u>авансировании</u>	Не предусмотрено	Включено условие об обязанности Заказчика выплатить подрядчику - аванс в размере 68 455 045руб.
Условие о том, что <u>Заказчик оплачивает фактически выполненные работы</u> по Контракту, при этом подрядчик не вправе требовать от Заказчика оплаты работ, выполненных сверх объема работ, предусмотренных Контрактом, а также оплаты работ по незавершенному объекту	Предусмотрено	Исключено
<u>Срок действия</u> контракта	До 28 декабря 2018 г.	До 31 июля 2019 г. , а в части исполнения контракта и оплаты до полного исполнения обязательств между сторонами

Сторонами изменены СУЩЕСТВЕННЫЕ условия контракта.

Случаи изменения условий контракта

При исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком (ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ)

Нормативными правовыми актами, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 14 устанавливающими ограничения, условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей осуществления закупок могут быть определены случаи, при которых заказчик при исполнении контракта не вправе допускать замену товара или страны (стран) происхождения товара в соответствии с частью 7 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Условия о товаре в документации и контракте

«Колбаски (сосиски) в натуральной оболочке для детского питания»

Условия о товаре в дополнительном соглашении

«Колбаски (сосиски) в искусственной оболочке для детского питания»

Изменение показателя товара, подлежащего поставке влечёт для участников закупки отстранение от участия в торгах, поскольку информацию о таком показателе не соответствует требованиям документации об электронном аукционе. **Изменение указанного условия документации об электронном аукционе на этапе поставки товара свидетельствует о поставке иного товара, не являвшегося объектом закупки.**

Заказчики полагали, что изменяя оболочку товара – колбасок (сосисок) они меняли такую характеристику товара, как срок годности на более длительный. Вместе с тем, требования к сроку годности не были показателем **(Судебное дело № А71-1962/2017).**



Часть 4 статьи 7.32 КоАП РФ

Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок,

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

Внесение изменений в часть 7 статьи 95 Закона № 44-ФЗ

Установить возможность изменения условий контракта по согласованию с поставщиком в части поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте,

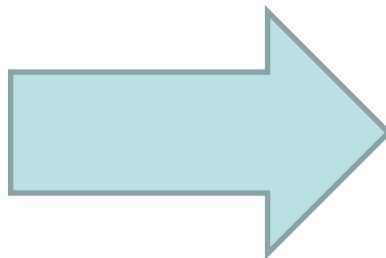
только после проведения экспертизы товара с улучшенными характеристиками.



Нарушение части 4 статьи 70 Закона № 44-ФЗ

Условия о товаре в контракте	Условия о товаре в заявке победителя	Условия о товаре в протоколе разногласий
Картофелеуборочный комбайн	Картофелеуборочный комбайн КТН-2В	Картофелеуборочный комбайн - Картофелекопатель траншейный КТН-2В.

Контракт был заключен на иных условиях, и признан Арбитражным судом УР по иску заказчика недействительным (судебное дело №А71-6887/2017, второй пересмотр)



Часть 1 статьи 7.32 КоАП РФ

Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей, на юридических лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пятидесяти тысяч рублей и не более трехсот тысяч рублей.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



udmurtia.fas.gov.ru



fb.com/udmufas



twitter.com/ufas18



vk.com/ufas18



to18@fas.gov.ru



+7 (3412) 57-22-50