



Новое в законодательстве о закупках.

Актуальные вопросы контрактной системы и корпоративных закупок

Результаты деятельности ФАС России.

Поправки в Закон № 223-ФЗ

Закрытый перечень способов, порядок, сроки проведения закупок для СМП

Закупки для СМП проводятся на ЭП, отвечающих единым требованиям Закона 44-ФЗ с учетом доп.требований

Обеспечение заявок в закупках для СМП в виде банковской гарантии либо на спецсчет в банке из перечня Правительства РФ

«Электронный» договор с СМП



Введен закрытый перечень конкурентных способов закупки (аукцион, конкурс, запрос котировок, запрос предложений)

Установлены особенности проведения закрытых закупок

Установлена возможность утверждения и применения типового положения о закупке.

Возращён порядок обжалования

Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

- Возвращен порядок обжалования действий, бездействий Заказчика при проведении закупок:

1) Расширен перечень случаев для возможности административного обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок.

2) Любой участник закупки вправе обжаловать положения документации о закупке до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом обжаловать действия заказчика после окончания срока подачи заявок на участие в закупке может только участник, подавший заявку на участие в данной закупке.

Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

- **Из сферы регулирования Закона 223-ФЗ исключены:**

- закупка у юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с заказчиком лицами в соответствии с НК РФ и перечень которых определен Положением о закупке. Дополнительно должно быть обосновано включение в перечень каждого юридического лица в соответствии с положениями НК РФ
- заключение и исполнение договоров, являющихся обязательными для участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности
- исполнение заказчиком заключенного с иностранным юридическим лицом договора, предметом которого является поставка за пределами РФ
- закупка юридическим лицом, зарегистрированным на территории иностранного государства, в целях осуществления своей деятельности на территории иностранного государства
- отношения, связанные с осуществлением государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» лизинговых операций и межбанковских операций, включая иностранные банки.

Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

- Новации при проведении закупок для МСП

1) Закупки, участниками которой могут быть только МСП, могут проводиться исключительно в электронной форме на электронных площадках, отвечающих единым требованиям, установленным Законом 44-ФЗ, с учетом дополнительных требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Перечень таких операторов также будет утвержден Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

• Новации при проведении закупок для МСП

2) Установлен закрытый перечень способов, порядок, сроки проведения закупок, участниками которых могут быть только МСП:

1) конкурс, аукцион в электронной форме:

а) не менее чем 7 дней до даты окончания срока подачи заявок, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей;

б) не менее чем 15 дней до даты окончания срока подачи заявок, если начальная (максимальная) цена договора превышает тридцать миллионов рублей;

2) запрос предложений в электронной форме - не менее чем 5 рабочих дней до дня проведения такого запроса предложений. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать пятнадцать миллионов рублей.

3) запрос котировок в электронной форме - не менее чем 4 рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать семь миллионов рублей.

Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

- **Новации при проведении закупок для МСП**

3) Обеспечение заявок на участие в закупке для МСП может быть осуществлено путем предоставления банковской гарантии или внесения средств на спецсчет в банке, перечень которых будет утвержден Правительством Российской Федерации.

4) Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

- Общие новации про проведении закупок

1) Установлено, что Положением о закупке должны быть предусмотрены конкурентные и неконкурентные способы закупки.

2) Установлен закрытый перечень способов определения поставщика в форме:

- конкурса (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);
- аукциона (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);
- запроса котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок)
- запроса предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);
- также Положением о закупке могут быть предусмотрены иные способы закупки.

Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

Введено базовое регулирование осуществления закупочной деятельности по Закону 223-ФЗ (по аналогии с Законом 44-ФЗ)

- - **Установлен порядок внесения изменений в документацию при проведении конкурентной закупки**
- При внесении изменений срок подачи заявок должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок оставалось не менее половины срока подачи заявок.
- - **Установлены требования к описанию предмета закупки**
- В описании предмета закупки должны быть указаны функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.
- Указание товарного знака без слов «или эквивалент» не допускается, за исключением случаев, определенных Законом 223-ФЗ (по аналогии с Законом 44-ФЗ).

Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

- Установлен порядок заключения договора по результатам закупки

- Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола.

Указано, что в случае необходимости согласования или обжалования в антимонопольном органе договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты одобрения или вынесения решения.

- Определен порядок отмены конкурентной закупки

- Установлено, что заказчик вправе отменить конкурентную закупку до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок.

Указано, что по истечении срока отмены конкурентной и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

- Установлено, что конкурентные закупки осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено Положением о закупке.

Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

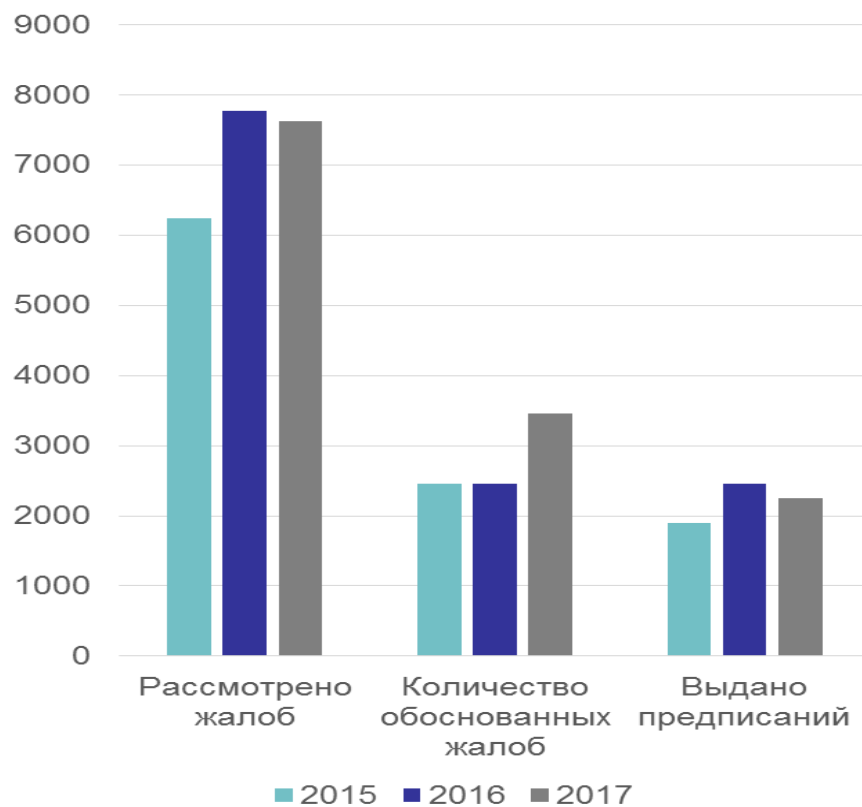
- Установлены особенности проведения закрытых закупок
- 1) Закрытые закупки проводятся в следующих случаях:
 - - сведения о такой закупке составляют государственную тайну,
 - - координационным органом Правительства Российской Федерации в отношении такой закупки принято решение о том, что информация о такой закупке не подлежит размещению в ЕИС при реализации инвестиционных проектов,
 - - Правительством Российской Федерации принято решение в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона 223-ФЗ о неразмещении информации о конкретной закупке, о закупках определенных групп товаров, неразмещении сведений о поставщике.
- 2) Информация о закрытой конкурентной закупке не подлежит размещению в единой информационной системе.
- При этом Правительством могут быть установлены особенности документооборота закрытых закупок в электронной форме. Проведение закрытых закупок в электронной форме осуществляется на электронных площадках, перечень которых установлен Правительством.

Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

Закон 223-ФЗ дополнен указанием на возможность применения типового положения о закупках

- 1) Для бюджетных, автономных учреждений, унитарных предприятий могут быть утверждены Типовые положения о закупке.
- 2) Установлен перечень сведений, которые не подлежат изменению при разработке и утверждении заказчиками Положений о закупке, а именно:
 - порядок осуществления закупок
 - способы закупок и условия их применения
 - срок заключения по результатам конкурентной закупки договора
 - особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках, определяемые Правительством Российской Федерации.
- 3) Установлена возможность присоединения дочерних хозяйственных обществ к Положению о закупке, утвержденному органом управления материнской компании.

В рамках Закона 223-ФЗ



Типовые нарушения по 223-ФЗ

Требования к участникам закупки

Требования к участнику закупки о наличии на праве собственности или ином законном основании материальных ресурсов (оборудования, производственных мощностей и т.д.).

Требования на допуск к участию в закупке о наличии опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг

Требования к составу заявки

Требования о предоставлении в составе заявки гарантийных писем, писем от производителей/дилеров

Требование о предоставлении в составе заявки сертификатов и иных документов, которые передаются вместе с товаром

Положения договора

Требование о согласовании привлекаемых субподрядчиков, установление требований к привлекаемым субподрядчикам (за исключением закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии)

Положение о возможности предоставления обеспечения договора исключительно ограниченным списком банков

Жалобы на необоснованный отказ в допуске к участию в закупке

- участник должен иметь опыт по фактически поставленному товару (оказанной услуге), стоимость которого(ой) составляет не менее 20% начальной (максимальной) цены договора.

В подтверждение опыта осуществления поставок товара участник в составе заявки должен представить:

- накладные о поставке товара на объекты;
- договоры поставки товара на объекты (представляются все листы договоров со всеми приложениями);
- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Жалобы на необоснованный отказ в допуске к участию в закупке

- участник должен являться **производителем либо обладать правом поставки**, предоставленным производителем.

В подтверждение того, что участник является производителем оборудования либо обладает правом поставки оборудования, предоставленным производителем, участник в составе заявки должен представить:

- документ, подтверждающий, что участник является производителем;
- документ выданный производителем, и/или дилерский договор с производителем оборудования с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему о праве участника осуществлять поставку оборудования;
- договор участника с дилером/поставщиком.

Жалобы на необоснованный отказ в допуске к участию в закупке

- Наличии у участника закупки технических условий (ТУ) на получаемую продукцию, определяющих требования к производству продукции, содержащих описание методов контроля.

установление вышеуказанного требования ограничивает количество участников закупки, поскольку участники закупки по результатам утилизации отходов могут изготавливать свою продукцию исключительно на основе ГОСТ, что не будет учитываться Заказчиком и соответствовать требованию Документации.

Жалобы на необоснованный отказ в допуске к участию в закупке

- участник Закупки должен располагать производственными мощностями (ресурсами) для выполнения работ по предмету Закупки

В подтверждение наличия производственных мощностей (ресурсов) участник в составе заявки должен представить:

- документы, подтверждающие наличие производственных мощностей (ресурсов) на любом законном основании (например, карточки учета основных средств, договоры купли-продажи, аренды, иные договоры, иные документы).

Жалобы на необоснованный отказ в допуске к участию в закупке

- участник должен располагать квалифицированным персоналом для выполнения работ по предмету закупки.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- действующие удостоверения специалистов;
- копии трудовых книжек;
- выписки из штатного расписания.

Жалобы на порядок оценки заявок/порядок определения победителя торгов

- Неразмещение в ЕИС данных о содержании критериев оценки

В Документации установлено, что договор по результатам Закупки между Заказчиком и Исполнителем договора, представившим наилучшую заявку, будет заключен в течение в течение 30 рабочих дней.

При этом, из формулировки указанного порядка оценки заявок участников Закупки не представляется возможным определить критерии "наилучшей заявки", что не позволяет участникам закупки сформировать заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями Документации и предложить лучшие условия договора.

Жалобы на порядок оценки заявок/порядок определения победителя торгов

- Отсутствие пропорциональной зависимости присвоения баллов участникам Конкурса представившим различные ценовые предложения, например 500 000 000 рублей и 1 500 000 000 рублей будет присвоено одинаковое количество баллов по критерию «Цена договора».

указанное свидетельствует об отсутствии объективности оценки по указанному критерию и ставит участников закупки в неравное положение при предоставлении ценовых предложений.

Кроме того, вышеуказанный порядок оценки по критерию «Цена договора» не направлен на стимулирование участников закупки к предоставлению максимального снижения ценового предложения, что противоречит принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств.

Жалобы на порядок оценки заявок/порядок определения победителя торгов

- Сопоставление заявок на основании методики оценки, не размещенной в ЕИС
- Нарушение порядка расчета итогового рейтинга заявок при проведении конкурса
- Установление конкретного перечня порядка оценки в закупочной документации, а не в положении о закупке
- Установление «узких» критериев или показателей, по которым наибольшее количество баллов могут набрать только «избранные» участники.

Нарушения

Положение не соответствует
части 1 статьи 2 Закона о закупках

- ❖ запрос у участников закупочной процедуры информации и документов, необходимых для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с поданной заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в документации о закупке.

Обоснование

- ❖ наделение закупочной комиссии Заказчика правом запрашивать дополнительную информацию и документы, не представленные в составе заявки, содержит риски необъективной оценки заявок и может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников закупки.

Нарушения

Положение не соответствует части 1 статьи 2 Закона о закупках

❖ В документации о закупке установлен ограниченный перечень банков, банковские гарантии которых принимаются Заказчиком в качестве обеспечения заявки/обеспечения исполнения договора

Обоснование

- ❖ Представление банковской гарантии, выданной любым другим банком, не влияет на возможность исполнения обязательств по договору, заключенному по результатам закупки.
- ❖ установление требования о выдаче банковской гарантии приемлемым для Заказчика банком в качестве обязательного требования к участникам закупки ограничивает круг участников закупки

Нарушения

Положение не соответствует

части 1 статьи 2 Закона о закупках

- ❖ Участник закупки должен соответствовать требованию об «отсутствии у участника Закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».
- ❖ Участник закупки считается не соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи участником заявки на участие в закупке в размере не более «1000 рублей» (пример).

Обоснование

Требование о предоставлении в составе заявки справки выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования Извещения и Документации в ЕИС, накладывает на участника Закупки дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган, а также ограничивает возможность участников закупки в своевременном получении указанной справки, что влечет риск невозможности подать заявку участником закупки.

Также, требование не может быть применено в равной степени к разным участникам, так как величина налоговой задолженности может быть как значимой или напротив ничтожной по отношению к годовому денежному обороту соответствующего участника.

Нарушения

Положение не соответствует пункту 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках

- ❖ Заказчик обязуется ответить на любой вопрос, связанный с разъяснением Документации о закупке, который он получит не позднее, чем за 5 (пять) календарных дня до истечения срока приема заявок, указанного в Извещении. Датой начала срока предоставления разъяснений Документации - является дата размещения Извещения на Официальном сайте. Датой окончания срока предоставления разъяснений Документации является день, предшествующий дню истечения срока подачи заявок.

Обоснование

- ❖ В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.
- ❖ Данная норма трактуется буквально и не содержит каких-либо двояких толкований и возможных правовых коллизий при их применении, направлена на обеспечение принципа информационной открытости закупочных процедур.

Нарушения

Положение не соответствует части 1 статьи 2 Закона о закупках

- ❖ Установлено требование об отсутствии в течение последних 2 (двух) лет до даты окончания срока подачи заявок и в течение проведения закупочной процедуры случаев судебных разбирательств в качестве ответчика с «Заказчиком» в связи с существенными нарушениями договора, исковые требования по которым были удовлетворены, а также случаев расторжения «Заказчиком» в одностороннем порядке договора в связи с существенными нарушениями договора.

Обоснование

- ❖ Требование не может быть признано равноправным, поскольку участники, имеющие судебные разбирательства с «Заказчиком», так и с иным хозяйствующим субъектом не может быть применено в равной степени к двум участникам, так как один из участников подлежит отклонению, а другой к допуску к участию в закупке, при этом имея судебные разбирательства с иными хозяйствующими субъектами.

Нарушения

Положение не соответствует части 1 статьи 2 Закона о закупках

- ❖ Участник закупки при подготовке квалификационной части заявки дополнительно должен представить, в том числе информацию о собственниках (акционерах) организации участника закупки с указанием всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных).

Обоснование

- ❖ В случае если участником Закупки, с которым принято решение заключить договор, или его совладельцем является АО, акции которого свободно торгуются на рынке ценных бумаг, предоставление актуальных сведений в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и о составе исполнительных органов, с подтверждением соответствующих документов, не представляется возможным, поскольку присутствует вероятность непредсказуемых изменений держателей акций.
- ❖ Кроме того, представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, до заключения договора по итогам проведения закупки не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Нарушение

**Положение не соответствует
части 1 статьи 2 Закона о закупках**

- ❖ Установлено, что участник Закупки должен выполнить собственными силами не менее 60 % от общего объема выполняемых по договору работ (в денежном выражении от общей стоимости работ).

Обоснование

- ❖ В соответствии с положениями Закона о закупках, заказчик вправе установить требования исключительно к участникам закупки. Таким образом, объем работ, выполняемых исполнителем по договору собственными силами, а также объем работ, выполняемых субподрядными организациями, устанавливаются исполнителем по договору самостоятельно в договоре подряда и не могут быть установлены Заказчиком в Документации.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!