

**Аналитический отчет
о состоянии конкурентной среды на рынке
оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных
сопроводительных документов
в географических границах городов и муниципальных районов
Удмуртской Республики
за период 2010, 1 кв. 2011 г.г.**

29.09.2011 г.

г. Ижевск

Анализ и оценка состояния конкурентной среды на данном рынке проведены в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее Порядок оценки состояния конкуренции).

Предметом рассмотрения данного исследования является рынок оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов, его продуктовые и географические границы, состав хозяйствующих субъектов, доли хозяйствующих субъектов на рынке.

Анализ рынка проводится в связи с рассмотрением дел в отношении БУ УР «Воткинская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Ижевская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Завьяловская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Игринская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Можгинская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Глазовская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Сарапульская районная станция по борьбе с болезнями животных» по признакам злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов.

Для оценки состояния конкурентной среды на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов проведена аналитическая работа по определению:

- ✓ временного периода исследования товарного рынка;
- ✓ продуктовых границ товарного рынка;
- ✓ географических границ товарного рынка;
- ✓ состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке;
- ✓ объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов;
- ✓ уровня концентрации товарного рынка;
- ✓ определение барьеров входа на товарный рынок;
- ✓ состояния конкурентной среды на товарном рынке.

При исследовании данного рынка были использованы сведения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, сведения органов местного самоуправления, информация от хозяйствующих субъектов – участников рынка, нормативно-правовые акты, технические нормы, данные собственных исследований антимонопольного органа, а также иные источники информации.

**1. Определение временного периода исследования
товарного рынка**

Временной период исследования – 2010, 1 квартал 2011 года. Временной период был определен в связи с доступностью информации. При определении временного периода учтено, что рынок оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов не подвержен

сезонным изменениям спроса, предложения и сложившихся цен, т.е. является по указанным параметрам стабильным в течение года.

2. Определение продуктовых границ рынка

Определение продуктовых границ рынка в соответствии с Порядком оценки состояния конкуренции представляет собой процедуру выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров (работ, услуг), обращающихся на одном и том же товарном рынке.

Предметом анализа явилась деятельность по оказанию ветеринарно-санитарной экспертизы и выдаче ветеринарных сопроводительных документов. При этом продуктовые границы определены на основе условий договоров, заключаемых хозяйствующими субъектами, оказывающими услуги; нормативных актов, регулирующих данную деятельность; а также использован метод, основанный на экспертных оценках характеристик услуг и особенностей потребления услуг.

Определение продуктовых границ рынка на основе анализа нормативных актов, регулирующих деятельность:

В соответствии со статьей 5 Закона РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (далее Закон РФ «О ветеринарии») одной из задач Государственной ветеринарной службы Российской Федерации является обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении.

Статья 18 Закона РФ «О ветеринарии» предусматривает, что ответственность за выпуск безопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства несут производители этих продуктов. Производители продуктов животноводства обязаны: осуществлять хозяйственные и ветеринарные мероприятия, обеспечивающие безопасность в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства и соблюдать установленные ветеринарно-санитарные правила перевозки и уоя животных, переработки, хранения и реализации продуктов животноводства.

Основы правового регулирования в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов на территории Российской Федерации установлены Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее Закон № 29-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона № 29-ФЗ не могут находиться в обороте пищевые продукты не соответствующие требованиям нормативных документов.

Согласно пункту 1 статьи 5 Закона № 29-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по изготовлению и обороту пищевых продуктов, материалов и изделий, обязаны предоставлять покупателям или потребителям полную и достоверную информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов, соблюдении требований нормативных документов при изготовлении и обороте пищевых продуктов, материалов и изделий и оказании таких услуг.

В статье 9 Закона № 29-ФЗ указано, что требования к безопасности в ветеринарном отношении определенных пищевых продуктов, безопасности в

ветеринарном отношении условий их заготовки, изготовления и оборота устанавливаются соответствующими ветеринарными правилами и нормами.

В силу статей 19 и 20 Закона № 29-ФЗ предусмотрены требования к обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий при их хранении, перевозках, реализации.

В частности, хранение и перевозки пищевых продуктов, материалов и изделий должны осуществляться в условиях, обеспечивающих сохранение их качества и безопасность. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие хранение, перевозки пищевых продуктов, материалов и изделий, обязаны соблюдать требования нормативных документов к условиям хранения и перевозок пищевых продуктов, материалов и изделий и подтверждать соблюдение таких требований соответствующими записями в товарно-сопроводительных документах, а так же при реализации пищевых продуктов, материалов и изделий граждане (в том числе индивидуальные предприниматели) и юридические лица обязаны соблюдать требования нормативных документов.

Статья 1 Закона №29-ФЗ, раскрывает основные понятия:

оборот пищевых продуктов, материалов и изделий – это купля-продажа (в том числе экспорт и импорт) и иные способы передачи пищевых продуктов, материалов и изделий (далее – реализация), их хранение и перевозки;

безопасность пищевых продуктов – это состояние обоснованной уверенности в том, что пищевые продукты при обычных условиях их использования не являются вредными и не представляют опасности для здоровья нынешнего и будущих поколений;

идентификация пищевых продуктов, материалов и изделий – деятельность по установлению соответствия определенных пищевых продуктов, материалов и изделий требованиям нормативных, технических документов и информации о пищевых продуктах, материалах и об изделиях, содержащейся в прилагаемых к ним документах и на этикетках;

пищевые продукты – продукты в натуральном или переработанном виде, употребляемые человеком в пищу, а также продовольственное сырье, пищевые добавки и биологически активные добавки.

В силу требований статьи 21 Закона РФ «О ветеринарии» установлено, что продукция животного происхождения, в целях определения ее пригодности к использованию для пищевых целей, подлежит ветеринарно-санитарной экспертизе. Оформление и выдача ветеринарных сопроводительных документов без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы – недопустимо и невозможно.

Правилами организации работы по выдаче сопроводительных документов, утвержденными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.11.2006 № 422 (далее - Правила №422), определен порядок организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов.

Пунктом 1.2 Правил № 422 предусмотрено, что ветеринарные сопроводительные документы, характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого груза, эпизоотическое состояние места его выхода и позволяющие идентифицировать груз, выдаются на все виды животных, продукции животного происхождения, подлежащих заготовке, перевозке, переработке, хранению и реализации.

Таким образом, наличие ветеринарных сопроводительных документов на все виды животных, продукции животного происхождения, кормов и кормовых

добавок является обязательным требованием, которое предъявляется к лицам, занятым, в том числе хранением и реализацией продукции животного происхождения.

В соответствии с пунктом 1.3 Правил № 422 при перевозке грузов за пределы района (Города) по территории Российской Федерации выдаются ветеринарные свидетельства по формам № 1,2,3, а при перевозке грузов в пределах района (города) – ветеринарные справки по форме № 4.

Согласно п. 1.4 Правил № 422 ветеринарные сопроводительные документы оформляют органы и учреждения, входящие в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Анализ законодательных и нормативных актов позволяет сделать вывод, что организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хранение, перевозку, переработку, реализацию пищевых продуктов, материалов и изделий должны соблюдать установленные ветеринарно-санитарные правила. Соблюдение установленных правил подтверждается ветеринарными сопроводительными документами, выдаваемыми органами и учреждениями, входящими в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации на основании проведения санитарно-ветеринарной экспертизы.

На основании анализа действующего законодательства продуктовые границы первоначально определены как оказание ветеринарно-санитарной экспертизы и выдача ветеринарных сопроводительных документов.

Определение продуктовых границ рынка на основе общероссийских классификаторов:

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности не предусматривает отдельный код для услуг по оказанию ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности предусматривает код для ветеринарных услуг - 85.20. Эта группировка включает: - деятельность, связанную с лечением и контролем за состоянием здоровья сельскохозяйственных животных - деятельность, связанную с лечением и контролем за состоянием здоровья домашних животных - деятельность скорой помощи для животных. Эта деятельность осуществляется квалифицированными ветеринарами в ветеринарных лечебницах, а также при посещении ферм, псарен или приютов для животных, в частных врачебных или операционных кабинетах или в других местах.

Согласно Приказу ФАС России № 95 от 26.03.2008 г. «Об утверждении формы Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35%» допустимо идентифицировать товарную группу в соответствии с укрупненной классификацией видов экономической деятельности (рынков товаров, работ, услуг) в соответствии с ОКВЭД.

Поскольку ОКВЭД не предусматривает отдельный код для услуг по оказанию ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов, Удмуртским УФАС России данные услуги отнесены к коду К74 (Предоставление прочих видов услуг (за исключением научных исследований и разработок)).

Определение продуктовых границ рынка исходя из условий договоров:

Согласно условиям заключаемых договоров:

- Исполнитель (Бюджетное учреждение Удмуртской Республики «Воткинская районная станция по борьбе с болезнями животных») предоставляет ветеринарные документы: ветеринарные свидетельства (ф. №2, №3), ветеринарные справки (формы №4); осуществляет ветеринарно-санитарный осмотр при погрузке (разгрузке) автомашин; консультации по вопросам перевозки, хранения продуктов животного происхождения; оказание ветеринарных услуг врачом.

- Исполнитель (БУ УР «Ижевская станция по борьбе с болезнями животных») по заданию Заказчика обязуется осуществлять ветеринарно-санитарную экспертизу пищевых продуктов (оценка условий транспортировки, идентификация продукции животного происхождения, органолептические исследования, идентификация ветеринарно-сопроводительных документов); проводить другие ветеринарные мероприятия с отбором проб в случае необходимости; оформлять и выдавать необходимые ветеринарные документы, подтверждающие ветеринарно-санитарную безопасность продукции; проводить консультации Заказчика по вопросам обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности продукции, по ветеринарному законодательству и осуществлять другие виды работ, предусмотренные Перечнем платных услуг.

- Предметом договора является оказание Исполнителем (БУ УР «Можгинская районная станция по борьбе с болезнями животных») по заданию заказчика платных ветеринарных услуг в соответствии с Перечнем платных и бесплатных услуг, оказываемых бюджетными организациями и учреждениями государственной ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденными Министерством сельского хозяйства Российской Федерации №2-27-145 от 20.01.1992 г., который является неотъемлемой частью данного договора.

- Исполнитель (БУ УР «Завьяловская районная станция по борьбе с болезнями животных») обязуется оказать Потребителю ветеринарные услуги : оформление и выдача ветеринарно-сопроводительных документов: ветсвидетельств ф. № 2, ф. №4; ветосмотр при погрузке (разгрузке) готовой продукции.

- По договору оказания платных ветеринарных услуг Исполнитель (БУ ветеринарии «Сарапульская районная станция по борьбе с болезнями животных») обязуется по заданию заказчика оказать ветеринарные услуги, согласно перечню платных и бесплатных услуг, оказываемых бюджетными организациями и учреждениями государственной ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденными Министерством сельского хозяйства Российской Федерации №2-27-145 от 20.01.1992 г.

- Исполнитель (БУ УР «Глазовская районная станция по борьбе с болезнями животных») оказывает заказчику ветеринарные услуги (работы), обеспечивающие безопасность продуктов, реализуемых на предприятии, в ветеринарно-санитарном отношении.

- Во исполнение законов РФ «О ветеринарии» от 14.05.1993 г. №4979-1, «О качестве безопасности пищевых продуктов» от 02.01.2000 г. №29-ФЗ стороны договорились о проведении ветеринарно-санитарной оценки (ветсанэкспертизы) сырья и продуктов животного происхождения, подконтрольных госветслужбе при

их заготовке, транспортировке, хранении и реализации. Исполнитель (БУ УР «Игринская районная станция по борьбе с болезнями животных») оказывает заказчику ветеринарные услуги (работы), обеспечивающие безопасность продуктов, реализуемых на предприятии, в ветеринарно-санитарном отношении, и, являющихся собственностью заказчика.

Условия договоров свидетельствуют о том, что учреждения ветеринарии оказывают ветеринарные услуги, в том числе услуги по оказанию ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов.

Исходя из условий договора, продуктовые границы рынка определены как оказание ветеринарно-санитарной экспертизы и выдача ветеринарных сопроводительных документов.

Определение продуктовых границ на основе экспертных оценок:

Согласно информации, предоставленной Удмуртскому УФАС Главным управлением ветеринарии Удмуртской Республики, предоставление государственной услуги по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов на грузы включает в себя следующие административные процедуры:

- прием заявления и прилагаемых к нему документов;
- экспертиза документов;
- ветеринарно-санитарная экспертиза (ветеринарный осмотр) грузы – при оформлении ветеринарного свидетельства ф. № 2, ветеринарной справки ф. № 4;
- регистрация результатов в журнале установленного образца;
- принятие решения об использовании груза;
- оформления и выдача ветеринарных сопроводительных документов.

Процедура оформления и выдачи ветеринарных сопроводительных документов осуществляется следующим образом:

Выдача ветеринарных сопроводительных документов производится по устному либо письменному заявлению физического лица, юридического лица, индивидуального предпринимателя по месту прохождения или реализации груза.

Ветеринарный врач государственного учреждения, уполномоченный осуществлять оформление и выдачу ветеринарных сопроводительных документов, производит прием от заявителя лично полного пакета документов, необходимого для оформления ветеринарных сопроводительных документов.

При оформлении ветеринарного свидетельства ф. № 2 заявители для получения государственной услуги должны предоставить в государственное учреждение:

- заявление об оказании государственной услуги в письменной или устной форме;
- ветеринарную справку ф. №4 – при перевозке грузов в пределах района, города;
- ветеринарно-санитарный паспорт – при перевозке продуктов пчеловодства;
- результаты лабораторных исследований (протокол, экспертиза, заключение ветеринарной лаборатории);
- разрешение ГУВ УР – при отправке продукции за пределы Удмуртской Республики.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, кроме перечисленных документов, предоставляют:

- документы, подтверждающие происхождение, дату выработки и качество продукции (сертификат соответствия, декларация о соответствии, качественное удостоверение).

При оформлении ветеринарной справки ф. № 4 заявители для получения государственной услуги должны предоставить в государственное учреждение:

- заявление об оказании государственной услуги в письменной или устной форме;
- ветеринарно-санитарный паспорт – при перевозке продуктов пчеловодства.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, перечисленных документов, предоставляют:

- товарно-транспортные документы;
- документы, подтверждающие происхождение, дату выработки и качество продукции (сертификат соответствия, декларация о соответствии, качественное удостоверение);
- результаты лабораторных исследований (протокол, экспертиза, заключение ветеринарной лаборатории).

Документы, необходимые для оказания государственной услуги, предоставляются в государственное учреждение в оригинале (Правила организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, проверяет наличие всех документов, указанных выше, необходимых для выдачи ветеринарных сопроводительных документов).

Документы, в ходе проверки которых выявлены нарушения, не подлежат приему. При этом ветеринарный врач, осуществляющий прием документов, информирует о возможности устранения выявленных нарушений.

Ветеринарный врач государственного учреждения, уполномоченный осуществлять оформление и выдачу ветеринарных сопроводительных документов, рассматривает представленные заявителем документы, проводит идентификацию груза и предоставленных документов. При рассмотрении документов он проверяет протокола исследований или экспертизы лабораторий, заполнения ветеринарно-санитарного паспорта. Так же ветеринарный врач государственного учреждения, уполномоченный осуществлять оформление и выдачу ветеринарных сопроводительных документов, проверяет товарно-транспортные документы, документы, подтверждающие происхождение, дату выработки и качество продукции, разрешение ГУВ УР, разрешение Россельхознадзора, перечень предприятий зарубежных стран, груз из которых запрещен к ввозу в Российскую Федерацию.

Для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы или ветеринарного осмотра груза при оформлении ветеринарного свидетельства ф. № 2, ветеринарной справки ф. № 4 заявитель представляет груз ветеринарному врачу государственного учреждения, уполномоченному осуществлять оформление и выдачу ветеринарных сопроводительных документов.

Ветеринарный врач осматривает транспортное средство, на котором груз был доставлен, на предмет его очистки и проведенной дезинфекции. Также он обращает внимание на условия транспортировки груза, термическое состояние. В случаях нарушения условий транспортировки груза, изменения термического состояния груза, отсутствия субпродуктов и внутренних органов к тушам,

доставленным на ветеринарно-санитарную экспертизу, ветеринарным врачом производится отбор проб для проведения лабораторных исследований в ветеринарной лаборатории. До получения результатов лабораторных исследований груз помещается на изолированное хранение.

После проведения ветеринарно-санитарной экспертизы (ветеринарного осмотра) ветеринарным врачом государственного учреждения результаты фиксируются в журналах установленного образца.

По результатам осмотра и оценки ветеринарно-санитарного состояния груза ветеринарный врач государственного учреждения, уполномоченный осуществлять оформление и выдачу ветеринарных сопроводительных документов, принимает одно из следующих решений об использовании груза:

- реализация груза без ограничений;
- промышленная переработка груза;
- техническая утилизация груза;
- уничтожение груза;
- о возможности транспортировки груза по территории Удмуртской Республики и за ее пределы.

После принятия решения об использовании груза ветеринарный врач государственного учреждения, уполномоченный осуществлять оформление и выдачу ветеринарных сопроводительных документов, заполняет бланки корешка ветеринарного свидетельства и ветеринарного свидетельства. При заполнении и выдаче ветеринарных сопроводительных документов ветеринарный врач государственного учреждения руководствуется Правилами организации работы по выдаче сопроводительных документов, утвержденными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.11.2006 № 422. В силу пункта 1.3 Правил № 422 на партию грузов, перечисленных в Приложении № 19 к Правилам, оформляются ветеринарное свидетельство формы № 2 в случаях перевозки грузов за пределы района (города) по территории Российской Федерации, либо ветеринарная справка формы №4, в случаях перевозки грузов в пределах района (города).

Согласно представленным сведениям Главного государственного ветеринарного инспектора Республики Татарстан (письмо исх. от 09.06.2011 г. № 05/1723) ветеринарно-сопроводительные документы выдаются только после обязательного клинического осмотра ветеринарным врачом животных (птиц, рыб и т.д.), идентификации груза по документам, удостоверяющим их происхождение и безопасность в ветеринарном отношении, а так же после проведения обязательной органолептической ветеринарно-санитарной экспертизы продукции животного происхождения (в зависимости от вида груза), что входит в стоимость оформления и выдачи ветеринарного сопроводительного документа.

Хозяйствующие субъекты не имеют возможности заменить услуги по ветеринарно-санитарной экспертизе (оценку соответствия сопроводительной документации на пищевую продукцию требованиям нормативной и технической документации, результаты ее внешнего осмотра, исследований, состояния упаковки и маркировки продукции) и выдаче ветеринарных сопроводительных документов на иные услуги (письмо Главного управления ветеринарии УР исх. от 10.06.2011 № 01-16/1411).

Таким образом, оказание ветеринарно-санитарной экспертизы является неотъемлемой частью выдачи ветеринарных сопроводительных документов. Указанные услуги не имеют заменителей.

На основании изложенного, продуктовые границы исследуемого рынка определены как оказание ветеринарно-санитарной экспертизы и выдача ветеринарных сопроводительных документов.

3. Географические границы рынка

Географические границы товарного рынка определяют территорию, на которой покупатели приобретают или имеют экономическую возможность приобрести рассматриваемый товар и не имеют такой возможности за пределами этой территории.

При вывозе организациями и индивидуальными предпринимателями груза за пределы района (города) по территории Российской Федерации на основании ветеринарно-санитарной экспертизы выдается ветеринарное свидетельство формы № 1,2,3, а при перемещении груза в пределах района (города) оформляется ветеринарная справка № 4.

Согласно представленному Главным управлением ветеринарии Удмуртской Республики перечню Учреждений, действующих на территории Удмуртской Республики подведомственной территорией каждого из них являются следующие города и муниципальные образования соответственно:

№	Наименование	Подведомственность территории
1	БУ УР «Воткинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	г. Воткинск и Воткинский район
2	БУ УР «Глазовская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	г. Глазов и Глазовский район
3	БУ УР «Завьяловская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Завьяловский район
4	БУ УР «Игринская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Игринский район
5	БУ УР «Ижевская городская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	г. Ижевск
6	БУ УР «Можгинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	г. Можга и Можгинский район
7	БУ УР «Сарапульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	г. Сарапул, г. Камбарка, Сарапульский район, Камбарский район
8	БУ УР «Алнашская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Алнашский район

9	БУ УР «Балезинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Балезинский район
10	БУ УР «Вавожская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Вавожский район
11	БУ УР «Граховская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Граховский район
12	БУ УР «Дебесская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Дебесский район
13	БУ УР «Каракулинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Каракулинский район
14	БУ УР «Кезская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Кезский район
15	БУ УР «Кизнерская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Кизнерский район
16	БУ УР «Киясовская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Киясовский район
17	БУ УР «Красногорская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Красногорский район
18	БУ УР «Малопургинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Малопургинский район
19	БУ УР «Селтинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Селтинский район
20	БУ УР «Сюмсинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Сюмсинский район
21	БУ УР «Увинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Увинский район
22	БУ УР «Шарканская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Шарканский район
23	БУ УР «Юкаменская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Юкаменский район
24	БУ УР «Якшур-Бодьинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Якшур-Бодьинский район
25	БУ УР «Ярская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Ярский район

Согласно уставам Бюджетных учреждений Удмуртской Республики районных станций по борьбе с болезнями животных станции самостоятельно осуществляет свою деятельность в пределах, установленных законодательством и уставом на подведомственной территории.

Согласно представленным договорам:

- стоимость оказания ветеринарно-санитарной экспертизы БУ УР «Воткинская районная станция по борьбе с болезнями животных» может включать: ветеринарный осмотр при погрузке (разгрузке) автомашин (248 руб. за тонну); консультацию ветеринарного врача (275 руб/час) и оказание ветеринарно-санитарных услуг врачом (275 руб/час). По результатам ветеринарного осмотра выдается ветеринарный сопроводительный документ стоимостью:

формы № 1,2,3 – 153 рубля;

формы № 4 – 77 рублей;

- стоимость оказания ветеринарно-санитарной экспертизы БУ УР «Сарапульская районная станция по борьбе с болезнями животных» включает ветеринарный осмотр при погрузке (разгрузке) автомашин (210 руб. за тонну). По результатам ветеринарного осмотра выдается ветеринарный сопроводительный документ стоимостью:

формы № 1,2,3 – 130 рубля;

формы № 4 – 65 рублей;

- стоимость оказания ветеринарно-санитарной экспертизы БУ УР «Ижевская городская станция по борьбе с болезнями животных» включает ветеринарно-санитарную экспертизу:

- животноводческих продуктов, рыбы и сырья животного происхождения (272,30 руб. за тонну);

- наливных, насыпных животноводческих продуктов и продукции растительного происхождения (65,7 руб. за тонну). По результатам ветеринарно-санитарной экспертизы выдается ветеринарный сопроводительный документ стоимостью:

формы № 1,2,3 – 143 рубля;

формы № 4 – 71,50 рублей;

- стоимость оказания ветеринарно-санитарной экспертизы БУ УР «Завьяловская районная станция по борьбе с болезнями животных» включает ветеринарный осмотр при погрузке (разгрузке) автомашин (248 руб. за тонну). По результатам ветеринарного осмотра выдается ветеринарный сопроводительный документ стоимостью:

формы № 2– 153 рубля;

формы № 4 – 76 рублей;

- стоимость оказания ветеринарно-санитарной экспертизы БУ УР «Игринская районная станция по борьбе с болезнями животных» включает ветеринарный осмотр при погрузке (разгрузке) автомашин 45-145 рублей за партию. По результатам ветеринарного осмотра выдается ветеринарный сопроводительный документ стоимостью:

формы № 1,2,3 – 130 рублей;

формы № 4 – 65 рублей;

- стоимость оказания ветеринарно-санитарной экспертизы БУ УР «Глазовская районная станция по борьбе с болезнями животных» включает оказание ветеринарно-санитарных услуг врачом (274,94 руб/час). По результатам

ветеринарного осмотра выдается ветеринарный сопроводительный документ стоимостью:

формы № 1,2,3 – 153,40 рубля;

формы № 4 – 76,70 рублей;

- стоимость оказания ветеринарно-санитарной экспертизы БУ УР «Можгинская районная станция по борьбе с болезнями животных» включает ветеринарно-санитарный осмотр 231 руб. за тонну. По результатам ветеринарного осмотра выдается ветеринарный сопроводительный документ стоимостью:

формы № 1,2,3 – 143 рубля;

формы № 4 – 71 рубль.

Согласно представленных сведений стоимость выдачи ветеринарных сопроводительных документов БУ УР «Селтинская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Кизнерская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Граховская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Алнашская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Вавожская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Сюмсинская районная станция по борьбе с болезнями животных» составляет:

формы № 1,2,3 – 130 рублей;

формы № 4 – 65 рублей.

Стоимость оказания ветеринарно-санитарной экспертизы БУ УР «Кизнерская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Граховская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Алнашская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Вавожская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Сюмсинская районная станция по борьбе с болезнями животных» составляет 184 руб. за тушу.

Стоимость ветеринарного осмотра при погрузке (разгрузке) автомашин БУ УР «Селтинская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Алнашская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Сюмсинская районная станция по борьбе с болезнями животных» составляет 210 руб. за тонну.

В Пермском крае стоимость ветеринарно-санитарной экспертизы составляет 19-175 рублей в зависимости от объекта осмотра. По результатам ветеринарно-санитарной экспертизы выдаются ветеринарные сопроводительные документы стоимостью:

формы № 1,2,3 – 112 рублей;

формы № 4 – 40 рублей.

В Ульяновской области стоимость ветеринарно-санитарной экспертизы составляет 15-150 рублей в зависимости от объекта осмотра.

В Оренбургской области стоимость ветеринарно-санитарной экспертизы составляет 5,27-213,31 рублей за тушу в зависимости от объекта осмотра. По результатам ветеринарно-санитарной экспертизы выдаются ветеринарные сопроводительные документы стоимостью:

формы № 1,2,3 – 60,52 рубля;

формы № 4 – 20,25 рублей.

В Кировской области стоимость ветеринарно-санитарной экспертизы составляет 27-28,04 рублей за партию в зависимости от объекта осмотра. По

результатам ветеринарно-санитарной экспертизы выдаются ветеринарные сопроводительные документы стоимостью 135-149 рублей.

В Саратовской области стоимость ветеринарно-санитарной экспертизы, оказываемых ГУВ «Хвалынская районная станция по борьбе с болезнями животных», составляет 3,38-15,91 рублей за исследование. Стоимость ветеринарных сопроводительных документов составляет:

формы № 1,2 - 10,61-13,26 рублей;

формы № 3- 3,54-34,48 рублей;

формы № 4 – 13,26 рублей.

В стоимость ветеринарно-санитарной экспертизы, оказываемых ГУВ «Энгельсская районная станция по борьбе с болезнями животных» Саратовской области, составляет 5,90-35,34 рублей за исследование. Стоимость ветеринарных сопроводительных документов составляет:

формы № 1,2,3,4 – 29,45 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона «О защите конкуренции» сопоставимый товарный рынок - товарный рынок, сопоставимый по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование.

Ветеринарные станции, расположенные на территории Удмуртской Республики, взимают плату за ветеринарно-санитарную экспертизу следующим образом: за тушу, за тонну, за партию.

В Саратовской области плата за ветеринарно-санитарную экспертизу взимается за исследование. Следовательно, рынки оказания ветеринарно-санитарной экспертизы, расположенные на территории Удмуртской Республики и Саратовской области не сопоставимы по условиям обращения товара.

В Оренбургской области плата за ветеринарно-санитарную экспертизу взимается за тушу. Услуги по оказанию ветеринарно-санитарной экспертизы в границах Оренбургской области сопоставимы с услугами по оказанию ветеринарно-санитарной экспертизы в границах подведомственных территорий БУ УР «Кизнерская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Граховская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Алнашская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Вавожская районная станция по борьбе с болезнями животных», БУ УР «Сюмсинская районная станция по борьбе с болезнями животных». Стоимость услуг по оказанию ветеринарно-санитарной экспертизы в Оренбургской области дифференцирована и составляет 5,27-213,31 рублей за тушу в зависимости от объекта осмотра. Стоимость ветеринарно-санитарной экспертизы, оказываемой указанными ветеринарными станциями, имеет фиксированное значение – 184 рубля за тушу.

В Кировской области плата за ветеринарно-санитарную экспертизу составляет 27-28,04 рублей за партию в зависимости от объекта осмотра. Услуги по оказанию ветеринарно-санитарной экспертизы в границах Кировской области сопоставимы с услугами по оказанию ветеринарно-санитарной экспертизы в границах Игринского района Удмуртской Республики, который является подведомственной территорией БУ УР «Игринская районная станция по борьбе с болезнями животных». Услуги по оказанию ветеринарно-санитарной экспертизы БУ УР «Игринская районная станция по борьбе с болезнями животных» составляют 45-145 рублей за партию. Таким образом, стоимость ветеринарно-

санитарной экспертизы, оказываемой БУ УР «Игринская районная станция по борьбе с болезнями животных», превышает стоимость такой же услуги на сопоставимом товарном рынке.

Поскольку большинство ветеринарных станций, осуществляющих свою деятельность на территории Удмуртской Республике, взимают плату за оказание услуг по ветеринарно-санитарной экспертизе за тонну продукции, а станции, расположенные за пределами Удмуртской Республики, взимают плату за тушу или исследование, указанные рынки не являются сопоставимыми.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что стоимость услуг по выдаче сопроводительных документов на территории городов и муниципальных районах Удмуртской Республики превышает стоимость таких же услуг в других регионах Российской Федерации, кроме Кировской области (в Кировской области стоимость оказания ветеринарно-санитарной экспертизы очень низкая, но стоимость выдачи ветеринарно-сопроводительных документов выше, чем в Удмуртской Республике и других регионах).

Потребители не имеют возможности получить услугу по оказанию ветеринарно-санитарной экспертизы и выдаче ветеринарных сопроводительных документов в других городах и районах, если находятся на территории определенного города или района.

На основании изложенного, географические границы рынка оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов определены в соответствии с подведомственностью станций по борьбе с болезнями животных:

№	Наименование станции	Географические границы рынка
1	БУ УР «Воткинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	г. Воткинск и Воткинский район
2	БУ УР «Глазовская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	г. Глазов и Глазовский район
3	БУ УР «Завьяловская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Завьяловский район
4	БУ УР «Игринская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Игринский район
5	БУ УР «Ижевская городская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	г. Ижевск
6	БУ УР «Можгинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	г. Можга и Можгинский район
7	БУ УР «Сарапульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	г. Сарапул, Сарапульский район, Камбарский район
8	БУ УР «Алнашская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Алнашский район
9	БУ УР «Балезинская районная ветеринарная станция по борьбе с	Балезинский район

	болезнями животных»	
10	БУ УР «Вавожская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Вавожский район
11	БУ УР «Граховская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Граховский район
12	БУ УР «Дебесская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Дебесский район
13	БУ УР «Каракулинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Каракулинский район
14	БУ УР «Кезская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Кезский район
15	БУ УР «Кизнерская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Кизнерский район
16	БУ УР «Киясовская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Киясовский район
17	БУ УР «Красногорская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Красногорский район
18	БУ УР «Малопургинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Малопургинский район
19	БУ УР «Селтинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Селтинский район
20	БУ УР «Сюмсинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Сюмсинский район
21	БУ УР «Увинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Увинский район
22	БУ УР «Шарканская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Шарканский район
23	БУ УР «Юкаменская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Юкаменский район
24	БУ УР «Якшур-Бодьинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Якшур-Бодьинский район
25	БУ УР «Ярская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»	Ярский район

4. Состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке

В соответствии с Правилами организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденными Приказом Минсельхоза РФ от 16.11.2006 № 422 (далее Правила) ветеринарные сопроводительные документы, характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого груза, эпизоотическое состояние места его выхода и позволяющие идентифицировать груз, оформляют и выдают органы и учреждения, входящие в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, на территории Удмуртской Республики таковыми являются государственные учреждения ветеринарии Удмуртской Республики (далее Учреждения).

Оказывать услуги по проведению ветеринарно-санитарной экспертизы, имеют право специалисты Учреждений, входящих в систему государственной ветеринарной службы Удмуртской Республики.

Поэтому хозяйствующие субъекты не имеют возможности получить ветеринарные сопроводительные документы, а так же провести ветеринарно-санитарную экспертизу в иных организациях, не входящих в систему государственной ветеринарной службы.

Учреждения в соответствии, с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 31 декабря 2003 года № 1245-р «О государственных учреждениях ветеринарии Удмуртской Республики», с уставами Учреждений в пределах установленных законодательством, самостоятельно осуществляют свою деятельность на закрепленных территориях (письмо Главного Управления ветеринарии Удмуртской Республики исх. от 10.06.2011 № 01-16/1411).

Таким образом, на территории конкретных городов и муниципальных районов Удмуртской Республики оказание ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачу ветеринарных сопроводительных документов осуществляет единственный хозяйствующий субъект – ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных, а именно:

- 1) г. Воткинск и Воткинский район - БУ УР «Воткинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 2) Алнашский район - БУ УР «Алнашская ветеринарная районная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 3) Балезинский район - БУ УР «Балезинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 4) Вавожский район - БУ УР «Вавожская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 5) г. Глазов и Глазовский район - БУ УР «Глазовская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 6) Граховский район - БУ УР «Граховская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 7) Дебесский район - БУ УР «Дебесская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 8) Завьяловский район - БУ УР «Завьяловская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;

- 9) Игринский район - БУ УР «Игринская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 10) Каракулинский район - БУ УР «Каракулинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 11) Кезский район - БУ УР «Кезская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 12) Кизнерский район - БУ УР «Кизнерская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 13) Киясовский район - БУ УР «Киясовская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 14) Красногорский район - БУ УР «Красногорская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 15) Малопургинский район - БУ УР «Малопургинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 16) г. Можга и Можгинский район - БУ УР «Можгинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 17) г. Сарапул, Сарапульский район, Камбарский район - БУ УР «Сарапульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 18) Селтинский район - БУ УР «Селтинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 19) Сюмсинский район - БУ УР «Сюмсинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 20) Увинский район - БУ УР «Увинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 21) Шарканский район - БУ УР «Шарканская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 22) Юкаменский район - БУ УР «Юкаменский районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 23) Якшур-Бодьинский район - БУ УР «Якшур-Бодьинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 24) Ярский район - БУ УР «Ярская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 25) г. Ижевск - БУ УР «Ижевская городская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных».

5. Определение объёма товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке

Количественной характеристикой объёма рынка оказания ветеринарно-санитарной экспертизы (V_m) является фактическая выручка от оказания ветеринарно-санитарной экспертизы (руб.).

Количественной характеристикой объёма рынка выдачи ветеринарных сопроводительных документов (V_m) является фактическая выручка от выдачи ветеринарных сопроводительных документов (руб.).

Доля хозяйствующего субъекта – исполнителя на рынке оказания ветеринарной экспертизы (D_i) определяется как отношение фактической выручки

от оказания ветеринарно-санитарной экспертизы к общему объему фактической выручки от оказания ветеринарно-санитарной экспертизы ($D_i = V_i / V_m$).

Доля хозяйствующего субъекта – исполнителя на рынке выдачи ветеринарных сопроводительных документов (D_i) определяется как отношение фактической выручки от выдачи ветеринарных сопроводительных документов к общему объему фактической выручки выдачи ветеринарных сопроводительных документов ($D_i = V_i / V_m$).

Учитывая, что географическими границами рынка оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и рынка выдачи ветеринарных сопроводительных документов являются конкретные города и муниципальные районы Удмуртской Республики, за которыми закреплены определенные ветеринарные станции, то общий объем рынка оказания ветеринарно-санитарной экспертизы на территории определенных городов и муниципальных районов будет составлять фактическая выручка по оказанию ветеринарно-санитарной экспертизы ветеринарной станции, подведомственной территорией которой они являются; а общий объем рынка выдачи ветеринарных сопроводительных документов экспертизы на территории определенных городов и муниципальных районов будет составлять фактическая выручка по выдаче ветеринарных сопроводительных документов ветеринарной станции, подведомственной территорией которой они являются.

Доминирующее положение на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах г. Воткинска и Воткинского района Удмуртской Республики занимает БУ УР «Воткинская районная станция по борьбе с болезнями животных», его доля составляет 100% и является стабильной.

Доминирующее положение на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах Алнашского района Удмуртской Республики занимает БУ УР «Алнашская районная станция по борьбе с болезнями животных», его доля составляет 100% и является стабильной.

Доминирующее положение на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах Базинского района Удмуртской Республики занимает БУ УР «Базинская районная станция по борьбе с болезнями животных», его доля составляет 100% и является стабильной.

Доминирующее положение на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах Вавожского района Удмуртской Республики занимает БУ УР «Вавожская районная станция по борьбе с болезнями животных», его доля составляет 100% и является стабильной.

Доминирующее положение на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах г. Глазова и Глазовского района Удмуртской Республики занимает БУ УР «Глазовская районная станция по борьбе с болезнями животных», его доля составляет 100% и является стабильной.

Доминирующее положение на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах Граховского района Удмуртской Республики занимает

«Ижевская районная станция по борьбе с болезнями животных», его доля составляет 100% и является стабильной.

6. Определение уровня концентрации товарного рынка

Для определения уровня концентрации товарного рынка используются следующие показатели:

1) Коэффициент рыночной концентрации (CR) – определяется как сумма долей на товарном рынке (выраженных в процентах) определенного числа крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке.

2) Индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (НИ) – сумма квадратов долей на товарном рынке (выраженных в процентах) всех хозяйствующих субъектов, действующих на рынке.

Для рынков с количеством хозяйствующих субъектов, действующих на рынке, менее 15 используют показатель CR-3 (трех крупнейших субъектов) и индекс рыночной концентрации.

Поскольку на рассматриваемом рынке в границах конкретных городов и муниципальных районов действует менее трех хозяйствующих субъектов, то коэффициент концентрации рынка исходя из трех субъектов не рассчитывается. Коэффициент концентрации рынка действующего в границах определенных городов и районов субъекта равен 100%. Индекс рыночной концентрации равен 10000.

Данные показатели характеризуют рынок оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов как высококонцентрированный.

Ограниченное количество действующих хозяйствующих субъектов обуславливает монопольную структуру оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов.

Развитие конкуренции на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов не возможно в силу норм действующего законодательства.

7. Определение барьеров входа на рынок

Барьерами входа на рынок являются факторы, затрудняющие и ограничивающие хозяйствующим субъектам начало осуществления деятельности на товарном рынке.

При исследовании рынка на основании анализа действующего законодательства, регулирующего деятельность на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов выявлены следующие административные ограничения.

Согласно Закону «О ветеринарии» проведение ветеринарно-санитарной экспертизы продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок растительного происхождения и продукции растительного происхождения непромышленного изготовления, а также других специальных мероприятий, направленных на защиту населения от болезней, общих для человека и животных, и от пищевых отравлений, возникающих при употреблении опасной в

ветеринарно-санитарном отношении продукции животного происхождения, организуют федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, ветеринарные (ветеринарно-санитарные) службы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации в пределах своей компетенции.

В соответствии с Правилами организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденными Приказом Минсельхоза РФ от 16.11.2006 № 422 (далее Правила) ветеринарные сопроводительные документы, характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого груза, эпизоотическое состояние места его выхода и позволяющие идентифицировать груз, оформляют и выдают органы и учреждения, входящие в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, на территории Удмуртской Республики таковыми являются государственные учреждения ветеринарии Удмуртской Республики (далее Учреждения).

Оказывать услуги по проведению ветеринарно-санитарной экспертизы, имеют право специалисты Учреждений входящих в систему государственной ветеринарной службы Удмуртской Республики.

Поэтому хозяйствующие субъекты не имеют возможности получить ветеринарные сопроводительные документы, а так же провести ветеринарно-санитарную экспертизу в иных организациях, не входящих в систему государственной ветеринарной службы.

Таким образом, иные организации, кроме Учреждений входящих в систему государственной ветеринарной службы Удмуртской Республики, не могут осуществлять деятельность по предоставлению услуг ветеринарно-санитарной экспертизы и выдаче ветеринарных сопроводительных документов.

Указанный барьер является труднопреодолимым.

На территории конкретных городов и муниципальных районов оказание ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачу ветеринарных сопроводительных документов имеет право оказывать только ветеринарная станция, которой они подведомственны.

8. Оценка состояния конкурентной среды на рынке

Исследуемый рынок оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах городов и муниципальных районов Удмуртской Республики является

монополизированным, конкуренция на рынке не развита, что вызвано влиянием административных факторов.

Доминирующее положение на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах городов и муниципальных районов Удмуртской Республики занимают ветеринарные станции по борьбе с болезнями животных по подведомственности территории, их доля на рынке является стабильной.

Учитывая наличие труднопреодолимых барьеров, тенденции к развитию конкуренции на рынке отсутствуют.

Мероприятия Удмуртского УФАС России:

1. Провести мероприятия по актуализации Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара (работ, услуг) долю более 35 процентов:

1.1. включить в Реестр БУ УР «Воткинская районная станция по борьбе с болезнями животных», занимающего доминирующее положение:

- на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах г. Воткинска и Воткинского района Удмуртской Республики с долей >50%;

1.2. включить в Реестр БУ УР «Алнашская районная станция по борьбе с болезнями животных», занимающего доминирующее положение:

- на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах Алнашского района Удмуртской Республики с долей >50%;

1.3. включить в Реестр БУ УР «Балезинская районная станция по борьбе с болезнями животных», занимающего доминирующее положение:

- на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах Балезинского района Удмуртской Республики с долей >50%;

1.4. включить в Реестр БУ УР «Вавожская районная станция по борьбе с болезнями животных», занимающего доминирующее положение:

- на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах Вавожского района Удмуртской Республики с долей >50%;

1.5. включить в Реестр БУ УР «Глазовская районная станция по борьбе с болезнями животных», занимающего доминирующее положение:

- на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах г. Глазова и Глазовского района Удмуртской Республики с долей >50%;

1.6. включить в Реестр БУ УР «Граховская районная станция по борьбе с болезнями животных», занимающего доминирующее положение:

- на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах Граховского района Удмуртской Республики с долей >50%;

1.7. включить в Реестр БУ УР «Дебесская районная станция по борьбе с болезнями животных», занимающего доминирующее положение:

- на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах Дебесского района Удмуртской Республики с долей >50%;

Сарапула, Сарапульского района и Камбарского района Удмуртской Республики с долей >50%;

1.18. включить в Реестр БУ УР «Селтинская районная станция по борьбе с болезнями животных», занимающего доминирующее положение:

- на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах Селтинского района Удмуртской Республики с долей >50%;

1.19. включить в Реестр БУ УР «Сюмсинская районная станция по борьбе с болезнями животных», занимающего доминирующее положение:

- на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах Сюмсинского района Удмуртской Республики с долей >50%;

1.20. включить в Реестр БУ УР «Увинская районная станция по борьбе с болезнями животных», занимающего доминирующее положение:

- на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах Увинского района Удмуртской Республики с долей >50%;

1.21. включить в Реестр БУ УР «Шарканская районная станция по борьбе с болезнями животных», занимающего доминирующее положение:

- на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах Шарканского района Удмуртской Республики с долей >50%;

1.22. включить в Реестр БУ УР «Юкаменская районная станция по борьбе с болезнями животных», занимающего доминирующее положение:

- на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах Юкаменского района Удмуртской Республики с долей >50%;

1.23. включить в Реестр БУ УР «Якшур-Бодьинская районная станция по борьбе с болезнями животных», занимающего доминирующее положение:

- на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах Якшур-Бодьинского района Удмуртской Республики с долей >50%;

1.24. включить в Реестр БУ УР «Ярская районная станция по борьбе с болезнями животных», занимающего доминирующее положение:

- на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах Ярского района Удмуртской Республики с долей >50%;

1.25. включить в Реестр БУ УР «Ижевская городская станция по борьбе с болезнями животных», занимающего доминирующее положение:

- на рынке оказания ветеринарно-санитарной экспертизы и выдачи ветеринарных сопроводительных документов в географических границах г. Ижевска Удмуртской Республики с долей >50%.

2. Установить контроль за поведением БУ УР «Воткинская районная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Алнашская ветеринарная районная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Балезинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Вавожская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Глазовская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Граховская районная ветеринарная станция по борьбе с

болезнями животных»; БУ УР «Дебесская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Завьяловская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Игринская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Каракулинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Кезская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Кизнерская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Киясовская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Красногорская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Малопургинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Можгинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Сарапульская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Селтинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Сюмсинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Увинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Шарканская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Юкаменский районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Якшур-Бодьинская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; БУ УР «Ярская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» и БУ УР «Ижевская городская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» с целью предупреждения и пресечения антиконкурентных действий и злоупотреблений доминирующим положением.

Приложение: список использованных материалов;

Начальник отдела контроля
товарных и финансовых рынков

<...>

Список использованных материалов:

- 1) Письменные пояснения Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики;
- 2) Письменные пояснения ветеринарных станций по борьбе с болезнями животных, осуществляющие деятельность на территории Удмуртской Республики;
- 3) Письменные пояснения Главного государственного ветеринарного инспектора Республики Татарстан;
- 4) Письменные пояснения Управления ветеринарии Кировской области;
- 5) Письменные пояснения Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области;
- 6) Письменные пояснения Департамента ветеринарии Ульяновской области;
- 7) Письменные пояснения Государственной ветеринарной инспекции Пермского Края»;
- 8) Письменные пояснения Областного государственного учреждения «Энгельсская районная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 9) Письменные пояснения Областного государственного учреждения «Хвалынская районная станция по борьбе с болезнями животных»;
- 10) Законодательные и нормативно-правовые акты, регулирующие оказание услуг по ветеринарно-санитарной экспертизе и выдаче ветеринарных сопроводительных документов.