

**Аналитический отчет
по результатам анализа и оценки
состояния конкурентной среды на рынке
услуг по сбору и вывозу отходов производства и потребления (за
исключением 1 и 2 классов опасности)
в географических границах
города Воткинск
за период 2007-2008 годы.**

Анализ и оценка состояния конкурентной среды на данном рынке проведены в рамках заявления Муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства «Коммунсервис» (далее МУП ЖКХ «Коммунсервис») об исключении из реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более чем 35 процентов по услугам по сбору, вывозу отходов производства и потребления (за исключением 1-2 классов опасности) (далее отходов производства и потребления) в географических границах г. Воткинска, в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС России от 25.04.2006 года № 108 (далее Порядок оценки конкурентной среды).

Для оценки состояния конкурентной среды на рынке услуг по сбору и вывозу отходов производства и потребления проведена аналитическая работа по определению:

- продуктовых границ товарного рынка;
 - географических границ товарного рынка;
 - состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке;
 - объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке;
 - уровня концентрации данного рынка;
 - барьеров входа на товарный рынок;
 - состояния конкурентной среды на товарном рынке;
- Составление аналитического отчета.

Общие положения

Предметом рассмотрения данного исследования является рынок услуг по сбору и вывозу отходов производства и потребления, его структура, участники, доли рынка, занимаемые участниками рынка.

Временной интервал исследования – 2007-2008 гг.

Настоящее исследование проводится в целях контроля за развитием и изменением конкурентной среды на рынке услуг по сбору и вывозу отходов производства и потребления.

При исследовании данного рынка были использованы сведения об объемах выполненных работ, полученные от хозяйствующих субъектов – участников рынка, результаты опроса хозяйствующих субъектов – участников рынка.

1. Определение продуктовых границ рынка

Определение продуктовых границ рынка в соответствии с Порядком оценки конкурентной среды представляет собой процедуру выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров (работ, услуг), обращающихся на одном и том же товарном рынке и включает в себя:

- предварительное определение товара,
- выявление свойств товара, определяющих выбор покупателя и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, определение взаимозаменяемых товаров.

Предметом анализа явилась деятельность по оказанию услуг по сбору и вывозу отходов производства и потребления.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности услуге по удалению и обработке твердых отходов соответствует код 90.00.2 ОКВЭД.

Услуги, связанные с обращением с отходами регулируются Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», который определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Согласно закону под обращением с отходами понимают деятельность, в процессе которой образуются отходы, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов, к отходам производства и потребления относят остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства.

Кроме того, под отходами потребления принято понимать остатки веществ, материалов, предметов, изделий, товаров (продукции или изделий), частично или полностью утративших свои первоначальные потребительские свойства для использования по прямому или косвенному назначению в результате физического или морального износа в процессах общественного или личного потребления (жизнедеятельности), использования или эксплуатации. (Межгосударственный стандарт ГОСТ 30772-2001 "Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения", введен в действие постановлением Госстандарта от 28.12.2001 № 607-ст).

Под отходами производства понимают остатки сырья, материалов, веществ, изделий, предметов, образовавшихся в процессе производства продукции, выполнения работ (услуг) и утратившие полностью или частично исходные потребительские свойства. (Межгосударственный стандарт ГОСТ 30772-2001 "Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения", введен в действие постановлением Госстандарта от 28.12.2001 № 607-ст)

В соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 02.12.2008 № 786 (в ред. Приказа МПР от 30.07.2003 № 663) каждому классу отходов присваивается индивидуальный код.

Например, согласно классификационному каталогу к твердым коммунальным отходам относятся как отходы из жилищ (91100000 00 00 0), так и отходы (мусор) от уборки территории и помещений объектов оптовой розничной торговли продовольственными товарами (91201100 01 00 5).

Каждому виду отходов присваивается класс опасности согласно критериям отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды (далее ОПС), утвержденным приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 15.06.2001 № 511 «об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды».

Отходам с очень высокой и высокой степенью вредного воздействия опасных отходов на ОПС присваивается 1 – 2 класс опасности. Согласно гигиеническим требованиям к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления, утвержденным постановлением от 30.04.2003 г. № 80 Министерства здравоохранения Российской Федерации, к условиям хранения и транспортировке отходов производства и потребления 1 – 2 классов опасности применяются более жесткие требования. Так, хранение и транспортировка отходов 1 класса осуществляется исключительно в герметичных оборотных (сменных) емкостях (контейнеры, бочки, цистерны), 2- в надежно закрытой таре (полиэтиленовых мешках, пластиковых пакетах).

Кроме того, в закрытых складах, используемых для временного хранения отходов 1-2 классов опасности, должна быть предусмотрена пространственная изоляция и раздельное хранение веществ в отдельных отсеках (ларях) на поддонах. Такие отходы образуются в результате промышленно-производственной деятельности хозяйствующих субъектов.

При транспортировке отходов 1 и 2 классов опасности используют специальные технологии. Услуги вывоза таких отходов производства и потребления не являлись предметом настоящего исследования.

К отходам 3-5 классов опасности относят отходы из жилищ несортированные, мусор от бытовых помещений организаций несортированный, отходы от уборки территорий и помещений объектов оптово-розничной торговли, лампы электрические, провода эмалированные, потерявшие потребительские свойства и др. отходы с периодом самовосстановления от 3 до 30 лет после полного устранения источника вредного воздействия. Такие отходы образуются как в результате жизнедеятельности населения, так и в процессе коммерческой деятельности хозяйствующих субъектов.

В соответствии с Правилами предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 10.02.1997 № 155 (в ред. от 01.02.2005 № 49) под твердыми бытовыми отходами (далее ТБО) понимаются отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения (приготовление пищи, упаковка товаров, уборка и текущий ремонт жилых помещений, крупногабаритные предметы домашнего обихода, фекальные отходы нецентрализованной канализации и др.).

Сбор бытовых отходов следует производить в:

переносные металлические мусоросборники вместимостью до 100 л, установленные под навесом, для жилых домов с населением до 200 чел;

контейнеры вместимостью до 800 л - для домов с населением 200 чел. и более;

Сбор твердых бытовых отходов в неканализованных домовладениях следует производить отдельно в малые (металлические) емкости, которые должны выноситься жильцами в установленное время к месту остановки мусоровоза;

Крупногабаритные отходы: старая мебель, велосипеды, остатки от текущего ремонта квартир и т.п. - должны собираться на специально отведенных площадках или в бункеры-накопители и по заявкам организаций по обслуживанию жилищного фонда вывозиться мусоровозами для крупногабаритных отходов или обычным грузовым транспортом.

Сжигание всех видов отходов на территории домовладений и в мусоросборниках запрещается.¹

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.02.1997 г. № 155, организация, осуществляющая деятельность по вывозу бытовых отходов не вправе отказаться от заключения договора на оказание услуг по вывозу бытовых отходов при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие услуги. Если организация уклоняется от заключения договора, потребитель вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор.

¹ Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденные Постановлением Госкомитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 №170

В соответствии с письмом Министерства регионального развития Российской Федерации от 03.10.2008 г. № 25080-СК/14 услуга по сбору и вывозу твердых бытовых отходов входит в состав платы за жилое помещение и относится к понятию содержание жилого помещения. Организация, оказывающая услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, вправе самостоятельно урегулировать взаимоотношения с организациями, оказывающими услуги по захоронению твердых бытовых отходов.

Как следует из условий договоров, заключенных между организациями, осуществляющими вывоз отходов производства и потребления и заказчиками данных услуг, к перевозке принимаются отходы производства и потребления за исключением 1 и 2 классов опасности.

Сбор и вывоз отходов производства и потребления осуществляется в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Услуги по сбору и вывозу отходов производства и потребления осуществляются организациями посредством специальных транспортных средств, таким образом, технология вывоза отходов производства и потребления 3 – 5 классов опасности одинакова для всех организаций, оказывающих данные услуги.

Организации, осуществляющие сбор и вывоз отходов производства и потребления отмечают невозможность замены данных услуг на иные услуги.

Таким образом, услуги по сбору и вывозу отходов производства и потребления (за исключением 1-2 классов опасности) оказываются по единой технологии, регулируются Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», следовательно, являются самостоятельным видом экономической деятельности, и не имеют заменителей.

На основании изложенного, продуктовые границы исследуемого рынка определены как услуги по сбору и вывозу отходов производства и потребления (за исключением 1-2 классов опасности).

2. Географические границы рынка

Географические границы товарного рынка определяют территорию, на которой покупатели имеют экономическую возможность приобрести рассматриваемый товар и не имеют такой возможности за пределами этой территории.

Потребителями услуг по сбору и вывозу отходов потребления с жилищного фонда являются организации, независимо от организационно-правовой формы собственности, осуществляющие управление и обслуживание жилищного фонда, которые, обязаны организовать сбор и вывоз отходов потребления, заключают договоры на вывоз отходов потребления и осуществляют контроль за исполнением договорных обязательств. Плата за сбор и вывоз отходов потребления входит в состав платы за содержание жилья и взимается с граждан, пользующихся жилыми помещениями.

Кроме того, потребителями услуг по сбору и вывозу отходов потребления могут являться и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы потребления.

Учитывая, функциональное назначение услуг по сбору и вывозу отходов потребления - обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, конечными потребителями данных услуг выступают граждане.

Потребителями услуг по сбору и вывозу отходов производства являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, в процессе коммерческой деятельности которых образуются отходы производства.

Заказ на услуги по вывозу отходов производства и потребления оформляется в письменной форме путем составления документа (договор, квитанция, талон и т. п.).

Услуги по сбору и вывозу отходов производства и потребления оказывают организации, имеющие специальный транспорт – мусоровозы на праве собственности либо на основании договора аренды.

Опрос организаций, осуществляющих сбор и вывоз отходов производства и потребления, показал, что все они осуществляют свою деятельность только в границах одного города и близлежащего района.

МУП ЖКХ «Коммунсервис» пояснил, что необходимость в услугах по вывозу отходов производства и потребления за пределами г. Воткинска у потребителей, которым МУП ЖКХ «Коммунсервис» оказывает услуги по сбору и вывозу отходов производства и потребления, не возникала.

Учитывая специфику деятельности по оказанию услуг вывоза отходов производства и потребления (а именно необходимость оказания услуг по вывозу отходов производства и потребления непосредственно по месту нахождения объектов скопления отходов) рынок услуг по сбору и вывозу отходов производства и потребления является локальным, географические границы определяются территорией г. Воткинска.

3. Определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке

Из действующих в 2007- 2008 годах хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по сбору, вывозу отходов производства и потребления в г. Воткинске, две организации являются муниципальными предприятиями - МУП ЖКХ «Коммунсервис», МУП «Благоустройство»; одна является обществом с ограниченной ответственностью – ООО «Спецэкохозяйство», один индивидуальный предприниматель – ИП Коробейников Ю. П.

Услуги по сбору и вывозу отходов производства и потребления осуществляются организациями посредством специальных транспортных средств.

Так, МУП ЖКХ «Благоустройство» в числе специальных транспортных средств, используемых для оказания услуг по вывозу отходов производства и

потребления указало – 10 единиц, в том числе – такие мусоровозы как, самосвалы ГАЗ, ЗИЛ, Камаз. Данные транспортные средства находятся у предприятия на праве хозяйственного ведения.

ИП Коробейников имеет на основании договора аренды 2 мусоровоза.

ООО «Спецэкохозяйство» имеет по договору аренды всего одну транспортную единицу для вывоза отходов производства и потребления.

МУП ЖКХ «Коммунсервис» располагает 3 специализированными транспортными средствами для оказания услуг по вывозу отходов производства и потребления на праве хозяйственного ведения.

Согласно пункту 74 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128 -ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов входит в перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии.

Все хозяйствующие субъекты имеют соответствующую лицензию на осуществление данных услуг.

Потребителями услуг данных организаций, приобретающих услуги путем заключения соответствующих договоров являются: для жилого фонда – управляющие организации, ТСЖ, бюджетные организации и учреждения, прочие потребители.

В частности, МУП «Коммунсервис» заключены договоры с ООО «Ассоциация ТСЖ» г. Воткинск, управляющей компанией ООО «Дом-сервис», ООО ПБО «Ризк» и др.

ООО «Спецэкохозяйство» заключило договоры в основном с организациями, не являющимися бюджетными, а также с индивидуальными предпринимателями. Примерно такое же количество договоров заключено ИП Коробейниковым.

146 договоров заключено МУП ЖКХ «Благоустройство», большая часть потребителей услуг по вывозу отходов производства и потребления также состоит из коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей.

Вывоз мусора с улиц г. Воткинска осуществляется МУП «Благоустройство» на основании муниципального контракта, заказчиком в данном случае выступает Администрация г. Воткинска. Кроме этого, данным предприятием осуществляется вывоз отходов производства и потребления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

4. Определение объёма товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке

Основным показателем объёма рынка услуг по вывозу отходов производства и потребления (V_m) является общий объём сбора и вывоза отходов производства и потребления в натуральных показателях (тыс. куб.м).

Доля хозяйствующего субъекта – исполнителя на рассматриваемом товарном рынке (D_i) определяется как отношение объёма предоставленных им услуг к общему объёму сбора и вывоза отходов производства и потребления ($D_i = V_i / V_m$).

Из представленной хозяйствующими субъектами информации определен общий объём сбора и вывоза отходов производства и потребления в г. Воткинск: в 2007 году – 79,6 тыс.куб.м., в 2008 году – 92,0 тыс.куб.м.

На момент исследования рынка, в Реестре хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара (работ, услуг) более чем 35 процентов по услуге сбор и вывоз отходов производства и потребления по г. Воткинску состоит МУП ЖКХ «Коммунсервис» с долей более 50 %.

Расчет долей хозяйствующих субъектов, действующих на рынке услуг по сбору и вывозу отходов производства и потребления в 2007 году составил:

МУП ЖКХ «Благоустройство» - 16,1 %

ООО «Спецэкохозяйство» - 4,4%

МУП ЖКХ «Коммунсервис» - 74,7%

ИП Коробейников – 4,8%

В 2008 году:

МУП ЖКХ «Благоустройство» - 29,9%

ООО «Спецэкохозяйство» - 7,6%

ИП Коробейников – 13,2%

МУП «Коммунсервис» - 49,3%

Для определения уровня концентрации используются следующие показатели:

а) коэффициент рыночной концентрации (CR_n) сумма долей на товарном рынке (выраженных в процентах) определенного числа (n) крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке

б) индекс рыночной концентрации Герфиндаля - Гиршмана (НИ) – сумма квадратов долей на товарном рынке (выраженном в процентах) всех хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке.

При исследовании рынка услуг по сбору и вывозу отходов производства и потребления за 2007 год определен коэффициент рыночной концентрации 3 крупнейших субъектов МУП «Благоустройство», МУП «Коммунсервис», ИП Коробейников – 95,6%, в 2008 году он составил 92,4 %.

Индекс рыночной концентрации всех хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке в 2007 году составил – 5888,0 в 2008 году 3556,6.

За исследуемый период наблюдается снижение концентрации, однако, его нельзя считать стабильным.

В соответствии со значениями коэффициента рыночной концентрации и индекса рыночной концентрации Герфиндаля – Гиршмана уровень концентрации рынка услуг по сбору и вывозу отходов производства и потребления в городе Воткинск определен как высокий.

За исследуемый период наблюдается снижение концентрации в 2 раза, это может быть связано с перераспределением долей на рынке среди действующих хозяйствующих субъектов. Состав хозяйствующих субъектов, осуществляющих сбор и вывоз отходов производства и потребления не изменился.

В данной таблице указаны обобщенные сведения об объеме оказанных услуг по сбору и вывозу отходов производства и потребления г. Воткинска

№	Наименование хозяйствующего субъекта	Доля,%	ННІ	Доля,%	ННІ
		2007г	2007г.	2008	2008
1.	МУП ЖКХ «Коммунсервис» в т. ч.	74,7	5587,3	49,3	2431,6
	- с жилищного фонда				
	- с бюджетных организаций				
	- с прочих потребителей				
2.	МУП «Благоустройство» в т. ч.	16,1	258,6	29,9	892,2
	- с жилищного фонда				
	- с бюджетных организаций				
	- с прочих потребителей				
	Текущее содержание города (нсанкционированные свалки)				
3.	ООО « Спецэкохозяйство» в т. ч.	4,4	19,3	7,6	57,8
	- с жилищного фонда	-		-	
	- с бюджетных организаций				
	- с прочих потребителей				
4.	ИП Коробейников в т. ч.	4,8	22,8	13,2	174,6
	- с жилищного фонда	-			
	- с бюджетных организаций	-			
	- с прочих потребителей				
	ИТОГО:	100%	5888,0	100%	3556,2

Как видно из данной таблицы, основную долю на рынке занимает МУП ЖКХ «Коммунсервис» г. Воткинск, в 2008 году произошло некоторое снижение его доли, которое объясняется тем, что МУП ЖКХ «Коммунсервис»

безвозмездно передало МУП ЖКХ «Благоустройство» более 80 процентов транспортных средств, находящихся на балансе МУП ЖКХ «Коммусервис». По той же причине произошло увеличение доли МУП ЖКХ «Благоустройство» почти в 2 раза.

Увеличение доли ИП Коробейников произошло в связи с укрепившимся состоянием на рынке услуг по вывозу отходов производства и потребления в г. Воткинске и значительным расширением клиентской базы, учитывая всего 2-ой год пребывания на данном рынке.

Малая доля на рынке ООО «Спецэкохозяйство» связана с использованием единственного транспортного средства для вывоза отходов производства и потребления.

Данные представленные хозяйствующими субъектами в градации по потребителям услуг по вывозу отходов производства и потребления в г. Воткинске, указывают на, то, что основная доля (60-90%) отходов производства и потребления вывозится с жилищного фонда г. Воткинска.

5. Определение барьеров входа на рынок

Определение барьеров входа на товарный рынок представляет собой определение обстоятельств или действий, препятствующих или затрудняющих и ограничивающих хозяйствующим субъектам начало деятельности на товарном рынке.

В ходе опроса хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по сбору и вывозу отходов производства и потребления, установлено что барьеры для входа и развития рынка услуг сбора и вывоза отходов производства и потребления в целом одинаковы, это:

1. Барьер капитальных затрат – для осуществления деятельности по сбору и вывозу отходов производства и потребления необходимы специальные транспортные средства – мусоровозы, их стоимость достаточно велика, при этом закладывается небольшой процент рентабельности, срок окупаемости первоначальных вложений увеличивается. Хозяйствующие субъекты, действующие на рынке отмечают износ транспортных средств от 25 до 100%, что свидетельствует о необходимости обновления парка машин, для чего требуются капитальные затраты.

2. Экономические – ограниченные финансовые ресурсы, ограничения в транспортных средствах, предоставление льгот отдельным хозяйствующим субъектам.

МУП ЖКХ «Благоустройство» отмечает существенным препятствием осуществлению деятельности по вывозу отходов производства и потребления в г. Воткинске наличие несанкционированных свалок, образованных жителями и организациями не желающими пользоваться услугами вывоза отходов производства и потребления.

3. Административные ограничения – отсутствие нормативно-правовых документов, обязывающих жителей частного сектора осуществлять вывоз

отходов производства и потребления по средствам специализированной организации, предоставляющей такие услуги.

Хозяйствующие субъекты, действующие на рынке, отмечают труднопреодолимость барьеров.

6. Итоговая оценка состояния конкурентной среды на рынке

Исследуемый рынок услуг по сбору и вывозу отходов производства и потребления (за исключением 1-2 классов опасности) в географических границах г.Воткинска относится к рынку с неразвитой конкуренцией, что вызвано в основном влиянием экономических и административных факторов.

На рынке г. Воткинска присутствует хозяйствующий субъект, – МУП «Коммунсервис», доля которого за исследуемый период составила менее 50 процентов, но более 35%. В 2008 году наблюдается тенденция к снижению его доли по сравнению с 2007 годом в 1,5 раза, его доля в 2008 году составила 49,3%. Такое снижение связано с безвозмездной передачей транспортных средств МУП ЖКХ «Благоустройство». Имущество передано без проведения конкурса, на основании постановления Администрации города Воткинска от 25.07. 2008 «О передаче муниципального имущества», что имеет признаки нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Мероприятия Удмуртского УФАС России:

1. Провести мероприятия по актуализации Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара (работ, услуг) долю более 35 процентов, а именно внести изменения в реестр по МУП ЖКХ «Коммунсервис», в части изменения занимаемой доли на рынке услуг по сбору, вывозу отходов производства и потребления (за исключением 1-2 классов опасности) в географических границах города Воткинска, а также уточнения продуктовых границ рынка.

2. Установить контроль за поведением хозяйствующих субъектов, осуществляющих сбор и вывоз производства и потребления (за исключением 1-2 классов опасности), с целью предупреждения и пресечения антиконкурентных действий и злоупотреблений монопольным положением.

3. Передать материалы по факту передачи в безвозмездное пользование муниципального имущества без проведения конкурса или аукциона в отдел контроля органов власти.

4. Продолжить наблюдение за развитием рынка в г. Воткинске.