

Аналитический отчет по результатам анализа рынка услуг по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями

Общие положения

Настоящее исследование проведено в связи с рассмотрением заявления Управления имущественных отношений Администрации г. Ижевска о даче согласия на предоставление ОАО «Медавтотранс» муниципальной преференции в целях проведения лечебных мероприятий скорой медицинской помощи силами врачебной (фельдшерской) бригады, транспортировки и мониторинга состояния пациентов на догоспитальном этапе путем передачи в безвозмездное пользование санитарного автотранспорта – автомобилей класса «В» с полным комплектом оборудования.

В Реестре хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара (работ, услуг) долю более 35%, состоит ГУП «Автобаза» Минздрава УР по наименованию товара (работ, услуг) услуги санитарного автотранспорта с долей более 65% в географических границах г. Ижевск, г. Глазов. При этом ОАО «Медавтотранс» представило Удмуртскому УФАС России документы, содержащие сведения о том, что ОАО «Медавтотранс» создано в процессе приватизации путем преобразования ГУП «Автобаза Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», а также является универсальным правопреемником ГУП «Автобаза Министерства здравоохранения Удмуртской Республики».

Предметом рассмотрения данного исследования является рынок услуг по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями, его продуктовые и географические границы, состав хозяйствующих субъектов, доли хозяйствующих субъектов на рынке.

Для оценки состояния конкурентной среды на рынке услуг по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями проведена аналитическая работа по определению:

- временного интервала;
- продуктовых границ товарного рынка;
- географических границ товарного рынка;
- состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке;
- объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке;
- уровня концентрации товарного рынка.

При исследовании данного рынка были использованы сведения хозяйствующих субъектов – участников рынка, Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике, Управления здравоохранения Администрации г. Ижевска, Министерства здравоохранения Удмуртской Республики.

1. Определение временного периода исследования товарного рынка

В соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации.

Временной период исследования – 2009 — 2010гг. (1 полугодие). Данный временной интервал был выбран в связи с поступлением заявления Управления имущественных отношений Администрации г. Ижевска о предоставлении муниципальной преференции ОАО «Медавтотранс» в целях проведения лечебных мероприятий скорой медицинской помощи силами врачебной (фельдшерской) бригады, транспортировки и мониторинга состояния пациентов на догоспитальном этапе путем передачи в безвозмездное пользование санитарного автотранспорта – автомобилей класса «В» с полным комплектом оборудования.

2. Определение продуктовых границ рынка

Определение продуктовых границ рынка в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 представляет собой процедуру выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров (работ, услуг), обращающихся на одном и том же товарном рынке и включает в себя: предварительное определение товара, выявление свойств товара, определяющих выбор покупателя и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара; определение взаимозаменяемых товаров.

В качестве источников исходной информации при анализе и оценке состояния конкурентной среды на данном товарном рынке использовались сведения, представленные Удмуртстатом, хозяйствующими субъектами, оказывающие услуги по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями на территории г. Ижевска, г. Глазова.

В соответствии со ст. 39 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан - скорая медицинская помощь оказывается гражданам при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства (при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях), осуществляется безотлагательно лечебно-профилактическими учреждениями независимо от территориальной, ведомственной подчиненности и формы собственности, медицинскими работниками.

Скорая медицинская помощь оказывается учреждениями и подразделениями скорой медицинской помощи государственной или муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения. Скорая медицинская помощь гражданам Российской Федерации и иным лицам, находящимся на ее территории, оказывается бесплатно.

Обеспечение скорой медицинской помощью работников организаций, включенных в перечень организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда, утвержденный в соответствии с пунктом 27 статьи 5

настоящих Основ, осуществляется в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению работников организаций отдельных отраслей промышленности.

Обеспечение скорой медицинской помощью населения закрытых административно-территориальных образований, наукоградов Российской Федерации, территорий с опасными для здоровья человека физическими, химическими и биологическими факторами, включенных в перечень территорий, утвержденный в соответствии с пунктом 28 статьи 5 настоящих Основ, осуществляется в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий.

Транспортные средства, используемые для оказания услуг скорой медицинской помощи, должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 52567-2006 «Автомобили скорой медицинской помощи».

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России №735 от 30.10.2006г. «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по исполнению государственной функции по регистрации изделий медицинского назначения» все автомобили скорой медицинской помощи, используемые в медицинской практике, должны быть зарегистрированы и иметь соответствующее регистрационное удостоверение.

Медицинская деятельность в соответствии с требованиями ФЗ РФ от 08.08.2001г. №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит обязательному лицензированию. Основным документом, регулирующим организацию деятельности станций скорой медицинской помощи, является Приказ Министерства здравоохранения РФ №100 от 26.03.1999г. «О совершенствовании организации скорой медицинской помощи населению Российской Федерации».

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 услугам скорой медицинской деятельности соответствует код ОКПД 85.14.14. Эта группировка также включает услуги по перевозке больных любыми санитарно - транспортными средствами, в том числе самолетами и вертолетами, с наличием или без реанимационного оборудования и медицинского персонала

По критерию взаимозаменяемости - рынок услуг по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями, с точки зрения его использования – взаимозаменяемость по потреблению (спросу), и с точки зрения производства - взаимозаменяемость по производству, не имеет товаро-заменителей и само представляет товарный рынок – услуги по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями.

Поскольку, целью исследования рынка является заявление Управления имущественных отношений Администрации г. Ижевска о даче согласия на предоставление ОАО «Медавтотранс» муниципальной преференции, продуктовыми границами рынка определен товар – услуги по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями.

3. Географические границы товарного рынка

Географические границы товарного рынка определяют территорию, на которой покупатели имеют экономическую возможность приобрести рассматриваемый товар и не имеют такой возможности за пределами этой территории.

В соответствии с Постановлением Администрации г. Ижевска от 26.06.2008г. №465/12 «Стандарты муниципальной услуги «Оказание скорой медицинской помощи» - муниципальная услуга «Оказание скорой медицинской помощи (далее - СМП)» - это совокупность действий органов местного самоуправления (в лице Управления здравоохранения Администрации города Ижевска) и исполнителя Услуги СМП по удовлетворению потребностей ее получателя.

Вызов скорой медицинской помощи осуществляется неограниченному кругу лиц при их обращении в станцию скорой медицинской помощи по телефону 03.

Таким образом, учитывая, что ГУП «Автобаза Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (ОАО «Медавтотранс») включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35% в географических границах г. Ижевска, г. Глазова, но учитывая, что услуги по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями оказываются неограниченному кругу лиц и сосредоточена на всей территории г. Ижевска и г. Глазова, географическими границами рынка услуг по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями определена территория г. Ижевска, г. Глазова.

4. Состав продавцов и покупателей

Продавцами на рынке услуг по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями выступают хозяйствующие субъекты, оказывающую данную услугу.

Потребителями услуг по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями на данном рынке являются хозяйствующие субъекты, пользующиеся данной услугой.

На основании опроса Управления здравоохранения Администрации г. Ижевска, Министерства здравоохранения Удмуртской Республики, Территориального органа Федеральной службы Государственной статистики по Удмуртской Республике установлено, что на рынке услуг, оказываемых учреждениями скорой медицинской помощи в г. Ижевске действуют следующие хозяйствующие субъекты:

1. ОАО «Медавтотранс» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Маяковского, д.33);
2. МУЗ станция скорой медицинской помощи Управления здравоохранения Администрации г. Ижевска (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Холмогорова, 29-А);

3. ООО «Мед-инвест-транс» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. К.Либкнехта, 66, кв.28);
4. ООО «Мед-инвест» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Красная 122а);
5. МУЗ «Городская больница №1» (Удмуртская Республика, г. Глазов, ул. Мира, 22).

Однако в ходе направления запросов данным хозяйствующим субъектам, установлено, что услуги по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями на территории г. Ижевска оказывает только ОАО «Медавтотранс».

Согласно пояснениям хозяйствующего субъекта ООО «Мед-Инвест», данная организация оказывала транспортные услуги для МУЗ станция скорой медицинской помощи г. Ижевска с 2002г. по 2009г. В связи с изменением условий проведения открытого конкурса на право заключения договора оказания транспортных услуг, а именно, объединение 5 лотов в один, ООО «Мед-инвест» на сегодняшний день не имеет возможности конкурировать с образовавшимся монополистом.

ОАО «Медавтотранс» создано в процессе приватизации путем преобразования ГУП «Автобаза Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», а также является универсальным правопреемником ГУП «Автобаза Министерства здравоохранения Удмуртской Республики».

В Реестре хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара (работ, услуг) долю более 35% состоит ГУП «Автобаза» Минздрава УР по наименованию товара (работ, услуг) услуги санитарного автотранспорта с долей более 65% в географических границах г. Ижевск, г. Глазов.

В ходе анализа установлено, что ОАО «Медавтотранс» не оказывает услуги по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями в г. Глазове.

5. Объем товарных ресурсов рынка и доли хозяйствующих субъектов на товарном рынке

Количественной характеристикой объема товарных ресурсов рынка является общий доход, полученный хозяйствующим субъектом от оказания услуг по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями в географических границах г. Глазова и г. Ижевска в стоимостных показателях (руб.).

Общий объем оказанных услуг по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями (V_m) определяется как сумма полученного дохода всеми хозяйствующими субъектами (V_i).

При расчетах используются данные, представленные хозяйствующими субъектами, оказывающие услуги по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями г. Глазов и г. Ижевск.

Доля хозяйствующего субъекта – продавца на рассматриваемом товарном рынке (D_i), определяется как отношение дохода, полученного хозяйствующими

субъектами от оказания услуг по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями к общему объему ($D_i = V_i / V_m$).

Расчет долей хозяйствующих субъектов на товарном рынке представлен в форме №1.

Исходя из расчетных данных, установлено, что единственной организацией, оказывающей услугу по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями на территории г. Ижевска в 2009г. – 1 полугодие 2010г. является ОАО «Медавтотранс». Соответственно его доля на данном рынке в г. Ижевске составляет 100%. На территории г. Глазова ОАО «Медавтотранс» не оказывает услугу по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями.

Таким образом, ОАО «Медавтотранс» занимает доминирующее положение на рынке услуг по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями в географических границах г. Ижевска.

6. Определение уровня концентрации товарного рынка

Для определения уровня концентрации используются следующие показатели:

а) коэффициент рыночной концентрации (CR_n) сумма долей на товарном рынке (выраженных в процентах) определенного числа (n) крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке;

б) индекс рыночной концентрации Герфиндаля - Гиршмана (НИ) – сумма квадратов долей на товарном рынке (выраженном в процентах) всех хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке.

Коэффициент рыночной концентрации, а также индекс рыночной концентрации от оказания услуг по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями в географических границах г. Ижевска в 2009г. составляет:

CR₃ (2009г. (руб.)) – 100%

НИ (2009г. (руб.)) – 10 000

CR₃ (1 полугодие 2010г. (руб.)) – 100%

НИ (1 полугодие 2010г. (руб.)) – 10 000

На основании вышеизложенного, можно указать, что рынок услуг по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями относится к высококонцентрированному, и является монопольным рынком.

7. Определение барьеров входа на товарный рынок

К качественным показателям, характеризующим структуру товарного рынка, относятся наличие (отсутствие) барьеров входа на рынок для

потенциальных конкурентов и степень их преодолемости, а также открытость рынка для межрегиональной торговли.

По мнению самих хозяйствующих субъектов, действующих на рынке оказания услуг по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями, к основным барьерам входа на рынок относятся:

- понижение платежной дисциплины по заключенным контрактам;
- при определении начальной (максимальной) цены контракта (указывается в аукционной документации) необъективно оценивается существующая экономическая ситуация и необходимые затраты потенциальных исполнителей на оказание требуемых заказчику услуг;
- отсутствие достаточных объемов финансирования, в частности, на противопожарные мероприятия;
- недостаточный объем финансирования на оказание транспортных услуг;
- объединение несколько лотов в один, что препятствует иным хозяйствующим субъектам участвовать в конкурсе на часть объема услуг;
- предоставление преференций в виде передачи автомобилей одному хозяйствующему субъекту и в последующем проведение конкурса на весь объем услуг одним лотом создаст преимущественные условия деятельности ОАО «Медавтотранс», следовательно приведет к устранению и недопущению конкуренции на рынке;
- обязанность перечислять взысканные пени, проценты, штрафы по договорам с контрагентами в местный бюджет, что исключает заинтересованность хозяйствующего субъекта в получении прибыли за счет этих средств и проведении соответствующей работы.

При этом ОАО «Медавтотранс» отметило, что данные барьеры являются труднопреодолимыми.

8. Оценка состояния конкурентной среды на товарном рынке

Сопоставление и анализ количественных и качественных показателей, характеризующих структуру товарного рынка услуг по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями, позволил определить рыночную структуру изучаемого товарного рынка и степень развитости конкуренции на данном товарном рынке.

На основании проведенного анализа можно сделать вывод, что рынок услуг по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями относится к высококонцентрированному, и является монопольным рынком. Единственной организацией, действующей на данном рынке в географических границах г. Ижевск является ОАО «Медавтотранс».

Следует отметить, что проведение в 2009г. конкурса на право заключения договора оказания транспортных услуг, а именно объединение 5 лотов в один, привело к сокращению количества хозяйствующих субъектов, действующих на рынке до одного хозяйствующего субъекта. Таким образом проведение такого конкурса привело к устранению конкуренции на рынке.

Анализ рынка проведен в связи с рассмотрением ходатайства Управления имущественных отношений Администрации г. Ижевска о даче согласия на предоставление ОАО «Медавтотранс» муниципальной преференции. Учитывая, что имущество планируется передать для осуществления деятельности по проведению лечебных мероприятий скорой медицинской помощи силами врачебной (фельдшерской) бригады, транспортировки и мониторинга состояния пациентов на догоспитальном этапе путем передачи в безвозмездное пользование санитарного автотранспорта – автомобилей класса «В» с полным комплектом оборудования, а также то, что условиями проведенных конкурсов является наличие специальных транспортных средств, то передача имущества ОАО «Медавтотранс» создаст данному хозяйствующему субъекту преимущественные условия осуществления деятельности на рынке и приведет к недопущению конкуренции.

Вывод.

1. Провести мероприятия по актуализации реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов:

- в связи с преобразованием ГУП «Автобаза Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» в ОАО «Медавтотранс» внести изменения в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара (работ, услуг) долю более 35% по наименованию хозяйствующего субъекта, а также по наименованию товара (работ, услуг) – услуги по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи с водителями с долей более 50% в географических границах г. Ижевск;

- исключить из Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов ГУП «Автобаза Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» в связи с уменьшением его доли на рынке менее 35 процентов по наименованию товара (работ, услуг) – услуги санитарного автотранспорта в географических границах г. Глазова.

Начальник отдела контроля
товарных и финансовых рынков

Е.И. Стерхова

Исполнитель: Фатыхзянова Гульнара Рафаилевна
(3412)51-15-45