

0806/14
Март



АО «Ижавиа»
Аэропорт, Завьяловский район,
УР, 427000

В Удмуртское УФАС России поступили обращения АО «Ижавиа» о даче разъяснений по предупреждению от 07.11.2017 года №ММ01-17-06/7914 (от 14.12.2017 года вх.№9862) и о продлении срока исполнения предупреждения (от 18.12.2017 года вх.№9905э).

По результатам рассмотрения обращений Удмуртское УФАС России сообщает следующее.

1. В силу положений Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» возможность обращения за дачей разъяснений по положениям предупреждений не предусмотрена, в связи с чем, антимонопольный орган не дает разъяснения по положениям предупреждения и формах его исполнения.

Вместе с тем, сообщаем следующее.

07.11.2017 года АО «Ижавиа» было выдано предупреждение №ММ01-17-06/7914 в связи с установлением в действиях Общества признаков нарушения пункта 3) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, что выразилось в установлении в приказах АО «Ижавиа» «Об утверждении тарифов», принятых в период с августа 2016 года по 2017 год, платы, удерживаемой за возврат билета при отказе Пассажира от осуществления перевозки, а также платы, удерживаемой в случае, изменения условий перевозки, без учета фактических затрат.

В рамках исполнения предупреждения АО «Ижавиа» необходимо было выполнить следующие действия:

186874

1. установить, в актах АО «Ижавиа», регламентирующих условия применения тарифов, сумму платы, удерживаемую в случае добровольного отказа Пассажиров от осуществления перевозки и сумму платы, удерживаемую при добровольном изменении договора воздушной перевозки, на основании фактических расходов, которые несет АО «Ижавиа» при осуществлении обязательств по договору воздушной перевозки, с приложением доказательств, подтверждающих фактические затраты АО «Ижавиа»;

2. уведомлять Удмуртское УФАС России, в течении 2 лет со дня выдачи предупреждения, об изменении, установленной АО «Ижавиа» платы, удерживаемой с Пассажиров в случае добровольного отказа от осуществления перевозки и сумму платы, удерживаемой при добровольном изменении договора воздушной перевозки с приложением доказательств, подтверждающих фактические затраты АО «Ижавиа» на основании которых установлена данная плата (информацию необходимо направлять в адрес Удмуртского УФАС России в трех дневных срок со дня издания соответствующих приказов).

По Вашему мнению, предупреждение считается не исполнимым ввиду того, что на законодательном уровне не установлена методика расчета расходов перевозчика, из которых формируется плата, удерживаемая с Пассажиров в случае добровольного отказа от воздушной перевозки и плата, удерживаемая с Пассажиров при добровольном изменении условий договора воздушной перевозки пассажира.

Согласно подпункта 1 пункта 1 статьи 108 ВК РФ в случае отказа пассажира от воздушной перевозки по причинам, не предусмотренным пунктом 2 статьи 108 ВК РФ, возврат пассажиру провозной платы осуществляется в следующем порядке: если пассажиром заключен договор воздушной перевозки пассажира, предусматривающий условие о возврате провозной платы при расторжении договора воздушной перевозки пассажира, пассажиру возвращается уплаченная за воздушную перевозку провозная плата (за исключением суммы расходов перевозчика, фактически понесенных им и связанных с исполнением обязательств по договору воздушной перевозки пассажира) при условии, что пассажир уведомил перевозчика об отказе от воздушной перевозки не позднее чем за двадцать четыре часа до окончания установленного в соответствии с федеральными авиационными правилами времени регистрации пассажиров на указанный в билете рейс.

Фактические расходы Перевозчика, которые он несет в связи с исполнением обязательств по договору воздушной перевозки и удерживаемых с пассажира в случае прекращения действия договора воздушной перевозки пассажира в связи с добровольным отказом пассажира от перевозки и в связи с добровольным изменением условий договора перевозки определены Приказом Министерства транспорта Российской Федерации №155 от 25.09.2008 года «Об утверждении правил формирования и применения тарифов на регулярные воздушные перевозки пассажиров и багажа, взимания сборов в области гражданской авиации» (далее – Правила).

Так, согласно пункта 10.1 Правил к фактическим расходам перевозчика относятся:

- сбор за оформление билета, сбор за оформление ордера разных сборов, сбор за оформление электронного многоцелевого документа, сбор за оформление квитанции оплаты сверхнормативного багажа;

- сбор(ы) за предоставление услуг автоматизированных систем бронирования;

- плата за операции по аннулированию бронирования, осуществлению расчетов сумм, причитающихся для возврата, оформлению возврата сумм и платы за операции по изменению условий договора воздушной перевозки пассажира;

- фактические расходы, связанные с заказом пассажиром дополнительных услуг повышенной комфортности, понесенные перевозчиком до отказа пассажира от дополнительных услуг повышенной комфортности, изменения пассажиром условий их предоставления либо до прекращения по инициативе перевозчика действия договора воздушной перевозки пассажира.

В рамках рассмотрения заявления гражданина по результатам которого АО «Ижавиа» было выдано предупреждение было установлено, что плата за операции, которые законодателем отнесены к фактическим расходам изменялась более чем в 4 раза, следующим образом:

- плата за осуществление операции по аннулированию бронирования до даты вылета – изменялась **с 300 рублей** (действующая в период с 19.08.2016 года по 30.12.2016 года) **до 1000 рублей** (действующая в период с 30.12.2016 года по 08.09.2017 года), **далее с 1000 рублей до 200 рублей** (действующая с 08.09.2017 года по настоящее время); и после вылета – **с 900 до 1750 рублей**, **далее с 1750 рублей до 900 рублей**;

- плата за осуществление расчетов сумм, причитающихся для возврата, для групп тарифов до вылета – изменялась с **500 рублей** (действующая в период с 19.08.2016 года по 30.12.2016 года) до **1000 рублей** (действующая в период с 30.12.2016 года по 08.09.2017 года), далее с **1000 рублей до 300 рублей** (действующая с 08.09.2017 года по настоящее время); и после вылета – с **900 до 1750 рублей**, далее с **1750 рублей до 900 рублей**;

- плата за оформление возврата сумм до вылета с **1300** (для всех групп тарифов) до **2300** (тариф Эконом) и **2800** (тариф Бизнес) и с **2300 до 800** (тариф Социальный и Эконом) и **1800** (Бизнес), после вылета с **2800 до 3800** (тариф Эконом) и **4800** (тариф Бизнес) и с **3800 до 1800** (тариф Социальный и Эконом) и с **4800 до 2800 рублей** (тариф Бизнес).

Согласно части 1 статьи 252 Налогового кодекса Российской Федерации расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты (а в случаях, предусмотренных статьей 265 НК РФ, убытки), осуществленные (понесенные) налогоплательщиком.

Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо документами, оформленными в соответствии с обычаями делового оборота, применяемыми в иностранном государстве, на территории которого были произведены соответствующие расходы, и (или) документами, косвенно подтверждающими произведенные расходы (в том числе таможенной декларацией, приказом о командировке, проездными документами, отчетом о выполненной работе в соответствии с договором). Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Согласно пунктов 20,21 приказа Минфина России от 06.05.1999 № 33н "Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Расходы организации" ПБУ 10/99" в составе информации об учетной политике организации в бухгалтерской отчетности подлежит раскрытию порядок признания коммерческих и управленческих расходов. В отчете о финансовых результатах расходы организации отражаются с подразделением на

себестоимость проданных товаров, продукции, работ, услуг, коммерческие расходы, управленческие расходы и прочие расходы.

Учитывая то, что на законодательном уровне операции, которые осуществляются Перевозчиком в случае добровольного отказа от перевозки, либо в случае добровольного изменения условий перевозки, определенные пунктом 10.1 Правил отнесены к **фактическим расходам**, следовательно, согласно положениям налогового и бухгалтерского законодательства они должны формироваться из **затрат**, которые, в свою очередь, должны быть оправданы и документально подтверждены.

Занимая доминирующее положение на рынке оказания услуг регулярных пассажирских перевозок воздушным транспортом по маршрутам «Ижевск – Москва - Ижевск»; «Ижевск – Краснодар – Ижевск»; «Ижевск – Санкт – Петербург – Ижевск»; «Ижевск – Симферополь – Ижевск»; «Ижевск – Сочи – Ижевск»; «Ижевск – Анапа – Ижевск» АО «Ижавиа» не должно осуществлять действия (бездействие) результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе, навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него.

В связи с чем, плата, удерживаемая с Пассажиров за возврат билетов, в случае отказа от перевозки, а также плата, удерживаемая в случае, изменений условий перевозки, должна формироваться из фактических затрат АО «Ижавиа» документально и экономически подтвержденных.

Также сообщаем, что в целях определения методики учета затрат Общества, из которых формируется плата, удерживаемая с пассажиров в случае добровольного отказа от воздушной перевозки и плата, удерживаемая с пассажира при добровольном изменении условий перевозки, Вы вправе обратиться с запросом о даче разъяснений в уполномоченные органы, осуществляющие контроль в сфере налогового и бухгалтерского законодательства.

2. По обращению о продлении срока исполнения предупреждения сообщаем следующее.

По результатам рассмотрения обращения о продлении срока исполнения предупреждения, принимая во внимание факт Вашего обращения о даче разъяснений положений предупреждения от 07.11.2017 года №ММ01-17-06/7914, Удмуртское УФАС России, приняло решение о продлении срока выполнения предупреждения до **26.01.2018 года (включительно)**, а также срока информирования Удмуртского УФАС России о выполнении данного предупреждения до **31.01.2018 года**.

Руководитель



М.М. Маренников

Мальцева Наталья Сергеевна
(3412) 57-22-59